AURRETIAZKO KONTSULTA, OBRA TXIKIEN AURRETIAZKO JAKINARAZPENA ARAUTZEKO UDAL ORDENANTZARI BURUZKOA

Hala uste duten pertsonek, erakundeek eta elkarteek galdesorta honetan planteatutako alderdiei buruzko iritziak helaraz ditzakete hogei eguneko epean, iragarki hau udalaren webgunean argitaratu eta biharamunetik zenbatzen hasita, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 16. artikuluan adierazitako edozein lekutan aurkeztuta.

39/2015 Legeak, urriaren 1ekoak, Administrazioen Publikoen Prozedura Erkideari buruzkoak, berrikuntzak ezarri ditu Administrazio-publikoen legegintza-ekimena eta erregelamenduak egiterakoan; besteak beste, herritarren iritzia eta etorkizuneko arauak ustez ukitu ahal dituen antolakunde ordezkagarrienen iritzia jasotzeko beharra.

39/2015 Legeak, urriaren 1ekoak, Administrazioen Publikoen Prozedura Erkideari buruzkoak, bere 133 artikuluan xedatzen du:

"*1.- Legearen edo erregelamenduaren proiektua edo aurreproiektua prestatu baino lehen, kontsulta publiko bat bideratuko da administrazio eskudunaren webgunearen bitartez, eta jasoko da zer iritzi duten etorkizuneko arauak uki ditzakeen subjektuek eta antolakunderik ordezkagarrienek puntu hauei buruz:*

a.- Ekimenaren bitartez konpondu

CONSULTA PREVIA SOBRE LA ORDENANZA MUNICIPAL REGULADORA DE LA COMUNICACIÓN PREVIA DE OBRAS MENORES

Las personas, organizaciones y asociaciones que así lo consideren pueden hacer llegar sus opiniones sobre los aspectos planteados en el siguiente cuestionario durante el plazo de veinte días a contar desde el día siguiente al de publicación del presente anuncio en la web municipal, mediante su presentación en cualquiera de los lugares indicados en el artículo 16 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, introduce novedades en la elaboración de la iniciativa legislativa y reglamentaria de las Administraciones Públicas, entre las que se encuentra la necesidad de recabar la opinión de los ciudadanos y de las organizaciones más representativas a las que la futura norma pueda afectar.

El artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas dispone que:

"*1.- Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o reglamento, se tramitará una consulta pública a través de la página web de la Administración competente, en la que se recogerá la opinión de los sujetos y organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma sobre los siguientes puntos:*

a.- Problemas que se pretenden solucionar

nahi diren arazoak.
b.- Arau hori onestea, beharrezko eta egoki den.
c.- Arauaren helburuak.
d.- Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzaile eta ez-erregulatzaileak."

Zumaiako Udalaren asmoa da aurre-komunikazio bidezko obrek udal baimena lortzeko prozedura laburra eta azkarra arautzen duen ordenantza onartzea.

Zumaiako Udalak erabaki du aurretiazko kontsulta publikoa burutzea, aurre-komunikazio bidezko obrek udal baimena lortzeko prozedura laburra eta azkarra arautzen duen ordenantza onartu aurretik eta 39/2015 Legeak ezartzen duen prozedura betetzeko.

EKIMENAREN BIDEZ KONPONDU NAHI DIREN ARAZOAK

Lizentziak ematea da toki-administrazioak herritarren jardueran esku hartzeko funtsezko kasuetako bat, prebentzio-kontroleko egintza den aldetik, administratuak lehendik duen eskubide bat deklaratzen baitu.

Udal honek egokitzat jotzen du obra txikiko lizentzien eskaera, tramitazio eta exekuzioaren kontrola arautzea, eta, horren barruan, kategoria berri bat ezartzea, obra txikien komunikazioa izenekoa.

Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legearen VI. tituluko II. kapituluak «Hirigintza-antolamenduaren bermea eta babesa» hirigintza-lizentziak arautzen ditu 207. eta 216. artikuluen artean.

con la iniciativa.
b.- Aprobación, si procede, de la citada norma.
c.- Objetivos de la norma.
d.- Posibles alternativas regulatorias y no regulatorias. "

El Ayuntamiento de Zumaia tiene previsto aprobar la ordenanza que regula el procedimiento breve y rápido para que las obras por comunicación previa puedan obtener el permiso municipal.

El Ayuntamiento de Zumaia ha acordado llevar a cabo la consulta pública previa, con carácter previo a la aprobación de la ordenanza reguladora del procedimiento breve y rápido para la obtención de la licencia municipal por las obras de comunicación previa y en cumplimiento del procedimiento establecido en la Ley 39/2015.

PROBLEMAS QUE SE PRETENDEN SOLUCIONAR CON LA INICIATIVA

La concesión de licencias es uno de los supuestos esenciales de intervención de la Administración local en la actividad de los ciudadanos, en tanto que acto de control preventivo, al declarar un derecho que ya ostenta el administrado.

Este Ayuntamiento considera oportuno regular la solicitud, tramitación y control de la ejecución de las licencias de obra menor, estableciendo dentro de la misma una nueva categoría denominada comunicación de obras menores.

El Capítulo II del Título VI de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, regula entre los artículos 207 y 216 las licencias urbanísticas «Garantía y protección de la ordenación urbanística».

Hirigintza-lizentzia behar duten egintzei dagokienez, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko Legearen 207.5 artikuluak honako hau jasotzen du:

En cuanto a los actos sujetos a licencia urbanística, el artículo 207.5 de la Ley de Suelo y Urbanismo recoge lo siguiente:

«Udal-ordenantzek, lizentziak lortu beharraren ordez, interesdunak udalari aldez aurretik idatzizko jakinarazpena egin ahal izango dio, baldin eta obrak garrantzi tekniko txikikoak badira eta proiektu teknikoa aurkeztea beharrezkoa ez bada, edo ez badira gogaikarri, osasungaitz, kaltegarri edo arriskutsu, eta ordenantzek aurreikusitako beste jarduera batzuetarako. Udalak edozein unetan egiaztatu ahal izango du eskatutako baldintzak betetzen direla, eta, ebazpen arrazoitu bidez, jarduketa etetea agindu ahal izango du, eskatutakoa betetzen ez denean.»

«Las ordenanzas municipales podrán sustituir la obtención de licencias por la comunicación previa por escrito del interesado al ayuntamiento cuando las obras sean de escasa entidad técnica y no requieran la presentación de proyecto técnico o no sean molestas, insalubres, nocivas o peligrosas y para otras actividades previstas en las ordenanzas. El Ayuntamiento podrá comprobar en cualquier momento el cumplimiento de los requisitos exigidos y, mediante resolución motivada, ordenar la suspensión de la actuación cuando no se cumpla lo solicitado .»

Ordenantza honen bidez, beraz, Zumaiako Udalak hirigintzako baimenen izapideak arindu nahi ditu, herritarren itxarote-denborak eta administrazio-izapideak murriztuz. Era berean, aurretiko jakinarazpenaren prozeduran sar daitezkeen obren erregulazioa zabaldu eta eguneratu nahi da, bai eta aurretiko udal-lizentziarik gabeko jarduera jakin batzuen hasiera edo instalazio jakin batzuen funtzionamendua arautu ere.

Con esta ordenanza, por tanto, el Ayuntamiento de Zumaia pretende agilizar la tramitación de las autorizaciones urbanísticas, reduciendo los tiempos de espera de la ciudadania y los trámites administrativos. Asimismo, se pretende ampliar y actualizar la regulación de las obras que puedan incorporarse al procedimiento de comunicación previa, así como regular el inicio de determinadas actividades sin licencia municipal previa o el funcionamiento de determinadas instalaciones.

ORDENANTZA ONARTZEKO BEHARRA ETA EGOKITASUNA

NECESIDAD E IDONEIDAD PARA LA APROBACIÓN DE LA ORDENANZA

Aurreko puntuan adierazten da funtsean Ordenantza honen arrazoia eta beharra. Hain zuzen ere, Zumaiako Udalak hirigintzako baimenen izapideak arindu nahi ditu,

En el punto anterior se indica fundamentalmente la razón y necesidad de esta Ordenanza. Precisamente, el Ayuntamiento de Zumaia quiere agilizar los trámites de las autorizaciones urbanísticas

herritarren itxarote-denborak eta administrazio-izapideak murriztuz. Era berean, aurretiko jakinarazpenaren prozeduran sar daitezkeen obren erregulazioa zabaldu eta eguneratu nahi da; obra ezberdinen prozedura finkatzeko eta aurre-komunikazioaren bidezko obren izapidea sinplifikatu eta azkartzeko.

Aurretiazko kontsulta bukatu ondoren eta webgunearen bitartez egiten den jendaurrekoak ematen duenarekin, Udalak Ordenantza Udalbatzara eramango du, bere onarpenerako. Ebazpen hau eman eta gero, onarpenari dagokion iragarkia Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratuko da, 30 eguneko epez alegazioak, erreklamazioak edota iradokizunak aurkeztu ahal izateko. Jarraian, jendaurrekoan aurkeztutako alegazio, erreklamazio edota iradokizunei Udalak erantzunez behin betiko onarpena emango dio Ordenantzari, hala badagokio. Alegazio, erreklamazio edota iradokizunik aurkeztuko ez balitz behin betikotzat onartuta ulertuko da Ordenantza, aipatutako izapideak burutu ondoren, beti ere.

ARAUAREN HELBURUAK

Ordenantza honen xedea da obra txikiak egiteko aurretiazko jakinarazpenaren araubidea erregulatzea, hirigintza-kudeaketa eta diziplinari dagokionean.

Aldez aurreko lizentzia eskatu beharrik ez izateak ez du salbuesten indarrean dagoen hirigintza-araubidera egokitu beharretik, ez eta aplikagarri zaion beste edozein araubideren debeku eta mugak errespetatzetik ere.

reduciendo los tiempos de espera de los ciudadanos y los trámites administrativos. Asimismo, se pretende ampliar y actualizar la regulación de las obras susceptibles de ser incluidas en el procedimiento de comunicación previa; fijar el procedimiento de las distintas obras y simplificar y agilizar la tramitación de las obras mediante comunicación previa.

Una vez finalizada la consulta previa y con la información pública a través de la web, el Ayuntamiento elevará la Ordenanza al Pleno para su aprobación. Una vez dictada la presente Resolución, el anuncio correspondiente a la aprobación se publicará en el Boletín Oficial de Gipuzkoa, para la presentación de alegaciones, reclamaciones y/o sugerencias en el plazo de 30 días. A continuación, el Ayuntamiento procederá a la aprobación definitiva de la Ordenanza, en su caso, de las alegaciones, reclamaciones y/o sugerencias presentadas ante el público. Si no se presentaran alegaciones, reclamaciones o sugerencias, se entenderá aprobada la Ordenanza como definitiva, una vez realizados los trámites mencionados.

OBJETIVOS DE LA NORMA

La presente Ordenanza tiene por objeto regular el régimen de comunicación previa para la realización de obras menores, en lo referente a la gestión y disciplina urbanística.

La no exigencia de licencia previa no exime de la necesidad de adaptación al régimen urbanístico vigente, ni de respetar las prohibiciones y limitaciones de cualquier otro régimen que le sea de aplicación. La presentación de la comunicación previa no

Aurretiazko jakinarazpena aurkezteak ez du legitimatuko udal hirigintza planeamenduaren eta ordenantzaren aurkako obra edo erabilerarik. Jarduera horien aurrean Udalak eskumen hauek izango ditu: ikuskatzekoa, egiaztatzeak eta kontrolak egitekoa, hirigintza-araubidea berreskuratzekoa eta legeetan ezarritako zigorrak jartzekoa.

legitimará obras o usos contrarios al planeamiento y a la ordenanza urbanística municipal. Frente a estas actuaciones el Ayuntamiento tendrá competencias de inspección, comprobación y control, recuperación del régimen urbanístico e imposición de las sanciones previstas en las leyes.

Ordenantza honen ondorioetarako, obra txikien jakinarazpenean sartuta daudela ulertuko da aldez aurreko lizentziatik salbuetsita dauden obra txikiak. Lurzoru eta Hirigintzaren 2/2006 Legearen 207.5 artikuluan, edo hura ordezten duen araudian, jasotakoak. Oro har, hirigintza-garrantzi, eraikuntza-garrantzi eta zailtasun tekniko txikia duten jarduketa arruntetan obrak egiteko, udalaren irizpide arrazoituaren arabera. Ez dute tratamendu hori izango Eraikuntzaren Antolamenduari buruzko Legearen arabera eraikuntza-proiektua behar duten obrek, edo jarduera edo instalazio bat ezartzeko jarduera sailkatuaren lizentzia behar dutenek.

A los efectos de esta Ordenanza, se entenderán incluidas en la comunicación de obras menores las obras menores exentas de licencia previa. Las recogidas en el artículo 207.5 de la Ley 2/2006, de Suelo y Urbanismo, o normativa que la sustituya. En general, para la ejecución de obras en actuaciones ordinarias de escasa entidad urbanística, constructiva y técnica, según criterio razonado municipal. No gozarán de este tratamiento las obras que requieran proyecto de edificación conforme a la Ley de Ordenación de la Edificación, o licencia de actividad clasificada para el establecimiento de una actividad o instalación.

EGON DAITEZKEEN BESTE KONPONBIDE BATZUK, ERREGULATZAILEAK ETA EZ-ERREGULATZAILEAK

OTRAS SOLUCIONES POSIBLES, REGULATORIAS Y NO REGULATORIAS

Udal ordenantza da izapide hauek arautzeko udalak duen bidea, Lurzoru eta Hirigintzaren 2/2006 Legeak ere udalei eskumen hori aitortzen die.

La ordenanza municipal es el cauce que tiene el ayuntamiento para regular estos trámites, la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo también reconoce esta competencia a los ayuntamientos.