



EKONOMIAREN  
JASANGARRITASUN ETA INGURUMEN SAILA  
Ingurumen  
Sailburuordetza  
Ingurumen Kalitatearen eta Ekonomia  
Zirkularraren Zuzendaritza

GARAPEN,  
JASANGARRITASUN  
ETA INGURUMEN SAILA  
Jasangarritasuneko

DEPARTAMENTO DE DESARROLLO  
ECONÓMICO, SOSTENIBILIDAD Y MEDIO  
AMBIENTE

Viceconsejería de Sostenibilidad Ambiental  
Dirección de Calidad Ambiental y Economía  
Circular

ZUMAIAKO UDALA

Erref./Ref.: EAES-587INET

**Gaia: Zumaia (Gipuzkoa) plangintzako arau subsidiarioen dokumentuaren aldatetaren ingurumen-ebaluazio estrategiko sinplifikatua.**

2023ko martxoaren 21ean, Ingurumen Administrazioaren Zuzendaritzan Zumaia Udalak bete du egindako espediente honi dagokion ingurumen-azterlan estrategikoa egiteko eskaera, ingurumen-ebaluazioari buruzko abenduaren 9ko 21/2013 Legean araututako ingurumen-ebaluazio estrategiko sinplifikatuaren prozeduraren esparruan.

Eskaera horri dagokionez, honako hau adierazten da:

- Ingurumen-ebaluazioari buruzko abenduaren 9ko 21/2013 Legearen hitzaurrean adierazten denez, lege horren betebeharr nagusia da ingurumenean eragin nabarmenak izan ditzakeen plan, programa edo proiektu orori ingurumen-ebaluazio egokia egitea.

- Ingurumen-ebaluazioari buruzko abenduaren 9ko 21/2013 Legearen 1. artikuluan adierazten da lege **horrek ingurumenean ondorio esanguratsuak izan ditzaketen** plan, programa eta proiektuen ingurumen-ebaluazioa arautu behar duten oinarriak ezartzen dituela.

Era berean, Euskadiko Ingurumen Administrazioari buruzko abenduaren 9ko 10/2021 Legearen 60. artikulua ezartzen duenez, ingurumenean ondorio esanguratsuak izan ditzaketen plan, programa eta proiektuek eta horien aldatetek ingurumena ebaluatzeko prozedura bete beharko dute nahitaez.

- Aipatutako abenduaren 9ko 21/2013 Legearen 5. artikuluan ingurumen-ebaluazioa honela definitzen da: a) **Ingurumen-ebaluazioa**: plan, programa eta proiektuek, onartu, onartu edo baimendu aurretik, ingurumenean ditzuten edo izan ditzaketen ondorio esanguratsuak aztertzeo prozesua. Azterketa horretan, honako faktore hauetan ditzuten ondorioak sartzen dira: biztanleria, giza osasuna, flora, fauna, biodibertsitatea, geodibertsitatea, lurra, lurzorua, zorupea, airea, ura, klima, klima-aldaketa, paisaia, ondasun materialak, kultura-ondarea barne, eta aipatutako faktore guztien arteko elkarreragina.

b) **Inpaktu edo ondorio esanguratsua**: a) letran aipatutako faktore baten edo batzuen aldateta iraunkorra edo iraupen luzeakoa.

Era berean, Ingurumen Administrazioaren Legean **ingurumenaren gaineko eragin esanguratsu** gisa definitzen da (2.1.h artikulua): ingurumenaren kalitatearen edozein alderdiren garrantzi nabarmeneko aldateta kaltegarria, bereziki iraunkorra edo luzea bada. Natura 2000 Sareko espazioen kasuan, efektu bat adierazgarritzat hartuko da tokian kontserbatu beharreko habitaten edo espezieen kontserbazio-egoera zehazten duten parametroak okertu baditzaite edo, hala badagokio, lehengoratzeta zaildu badezake.

**Asunto: Evaluación ambiental estratégica simplificada de la Modificación del documento de Normas Subsidiarias de planeamiento de Zumaia (Gipuzkoa).**

Con fecha 21 de marzo de 2023, se completó en esta Dirección de Administración Ambiental la solicitud del Ayuntamiento de Zumaia para la emisión del informe ambiental estratégico en relación con el expediente de referencia, en el marco del procedimiento de evaluación ambiental estratégica simplificada regulado en la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.

En relación a dicha solicitud se expone lo siguiente:

- En el preámbulo de La Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental se indica que obligación principal de dicha Ley es la de someter a una adecuada evaluación ambiental todo plan, programa o proyecto que pueda tener efectos significativos sobre el medio ambiente.

- En el artículo 1 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, se señala que “dicha ley establece las bases que deben regir la evaluación ambiental de los planes, programas y proyectos **que puedan tener efectos significativos sobre el medio ambiente**”. Asimismo, el artículo 60 de la Ley 10/2021, de 9 de diciembre, de Administración Ambiental de Euskadi establece que “se someterán preceptivamente al correspondiente procedimiento de evaluación ambiental los planes, programas y proyectos, y sus modificaciones, que puedan tener efectos significativos sobre el medio ambiente (...)”.

- En el artículo 5 de la citada Ley 21/2013, de 9 de diciembre, se define la evaluación ambiental como: a) “**Evaluación ambiental**”: proceso a través del cual se analizan los efectos significativos que tienen o pueden tener los planes, programas y proyectos, antes de su adopción, aprobación o autorización sobre el medio ambiente, incluyendo en dicho análisis los efectos de aquellos sobre los siguientes factores: la población, la salud humana, la flora, la fauna, la biodiversidad, la geodiversidad, la tierra, el suelo, el subsuelo, el aire, el agua, el clima, el cambio climático, el paisaje, los bienes materiales, incluido el patrimonio cultural, y la interacción entre todos los factores mencionados.

b) “**Impacto o efecto significativo**”: alteración de carácter permanente o de larga duración de uno o varios factores mencionados en la letra a).

Asimismo, en la Ley de Administración Ambiental se define como **efecto significativo sobre el medio ambiente** (artículo 2.1.h): alteración desfavorable de magnitud apreciable de cualquiera de los aspectos de la calidad del medio ambiente, especialmente si es de carácter permanente o de larga duración. En caso de los espacios Red Natura 2000, se considerará que un efecto es de carácter significativo si puede empeorar los parámetros que definen el estado de conservación de los hábitats o especies objeto de conservación en el lugar, o, en su caso, dificultar su restablecimiento.



Aurrekoa esanda, aurkeztutako dokumentazioan azaltzen diren alderdietako batzuk laburbiltzen dira:

Aldaketaren eremuak eta hedadurak Zumaiako plangintzako arau subsidiarioen bi dokumenturi eragiten die: Hirigintza Araudiaren 3. dokumentuari eta Antolamendu Planoaren 12. dokumentuari. Hirigintza-araudiaren 009, 049, 050, 051 eta 095 artikulua aldatzen dira, guztiak antolamendu xehatuaren mailakoak. Era berean, 223. artikulua (Lehenengo Xedapen Iragankorra) sartu da, eta O.12 antolamendu-planoa aldatu da, erdialdearen mugaketa barne; nolana ere, antolamendu xehatuko zehaztapena da.

Ingurumen-dokumentu estrategikoak adierazten duenez, "sartu diren arau-aldaketek eragin ditzaketen inpaktuak identifikatu eta balioestean, kontuan hartu behar da turismo-erabilerarako ostatupei buruzko araudia aldatu eta txertatu besterik ez dela egin behar." Horregatik, testuinguru horretan, ez da uste aldagetak eragin zuzenik izango duenik natura-ingurunean edo paisaian; izan ere, aldagetaren ondorioak, oro har, udalerrian bizi diren pertsonen bizi-kalitatea hobetzera bideratuta daude, eta, bereziki, Zumaiako erdialdean. Hala ere, zeharka bada ere, eragina izan dezake natura-ingurunean; izan ere, udalerrian karga-ahalmena erregulatzen lagun dezake, eta, ondorioz, udalerrian natura-balio ohikoenak arautzen, hala nola Algorri ingurua edo Santiago eta Itzurun hondartzak. Oro har, ez da aurreikusten Zumaiako turismo-erabilerako ostatupei buruzko aldagetak eragin negatibo nabarmenik izango duenik ingurumenean. Aitzitik, Arau Subsidiarioen aldagetak sor ditzakeen ondorioak positibotzat jotzen dira nagusiki. (...)

Aurreko paragrafoetan adierazitakoa ikusita, eta aurkeztutako dokumentaziotik ondoriozta daitekeenez, planteatutako aldagetak, ingurumen-dokumentuan zaratarekin, hondakinen sorrerarekin eta baliabideen kontsumoarekin lotutako eragin orokorrak adierazten dituen arren (lehendik daudenak ez dira handitzen), ez du ingurumen-eragin negatiborik ingurumenean, araudiaren idazketan aldageta bat baita.

Ez dugu ahaztu behar dagoen araudiaren aldageta bat dela, eta aldageta hori gauzatu ondoren, gaur egun gertatzen diren ondorioak ez direla modu negatiboan areagotzen, espediente honen xede den aldageta gauzatu gabe. Are gehiago, kasu batzuetan gertatuko diren ondorioak onuragarriak dira ingurumenerako.

Aurreko paragrafoetan garatu denaren bilduma eginez, eta aurkeztutako dokumentazioan jasotzen den bezala, honako hau nabarmendu behar da:

Aurkeztutako plana indarreko araudi baten egokitzapena da, eta, beraz, ingurumen-ebaluazioa planaren jarduketan bidez planteatutako etorkizuneko egoera indarreko araudian aurreikusitako egungo egoeraren aurrean ebaluatzean baino ez da zentratu behar.

Ingurumen-ebaluazioa plan eta programak onetsi edo abian jartzeko prozedurarekiko administrazio-prozedura instrumentala da, hain zuzen ere, ingurumenean planek eta programek eragin ditzaketen ondorio adierazgarriak aztertzen ditu. **Aurkeztutako planean ez dira deskribatu planaren bidez garatu diren jarduketak eta, hori dela**

Dicho lo anterior, se resumen alguno de los aspectos que se describen en la documentación presentada junto a la solicitud:

El ámbito y extensión de la Modificación afecta a dos documentos de las NNSS de planeamiento de Zumaia: Documento 3 de la Normativa Urbanística y Plano de Ordenación O.12.

Se modifican los artículos 009, 049, 050, 051 y el 095 de la normativa urbanística, todos ellos con rango de ordenación pormenorizada. Asimismo, se incluye el artículo 223 "Disposición transitoria primera" y se modifica el Plano de Ordenación O.12, incluyendo la delimitación de la zona centro que, en todo caso, es una determinación de ordenación pormenorizada.

El documento ambiental estratégico señala que "en la identificación y valoración de los posibles impactos, derivados de los cambios normativos que se introducen, es preciso tener en cuenta que se trata tan solo de la modificación e incorporación de normativa relativa a los alojamientos para uso turístico."

Por ello, en este contexto, no se considera que la modificación pueda tener impactos directamente en el medio natural o sobre el paisaje, ya que los efectos de la modificación están dirigidos, en general, a la mejora de la calidad de vida de las personas residentes en el municipio, y especialmente, en el centro de Zumaia. No obstante e indirectamente, podría tener alguna repercusión sobre el medio natural, ya que puede contribuir a regular la capacidad de carga del municipio y en consecuencia, de sus valores naturales más frecuentados como el entorno de Algorri o las playas de Santiago e Itzurun.

En general, no se prevé que la modificación relativa a los cambios respecto a los alojamientos de uso turístico en Zumaia vaya a producir efectos negativos destacables sobre el medio ambiente. Por contra, los efectos que la modificación de las NNSS pueda generar se identifican como eminentemente positivos. (...)

A la vista de lo señalado en párrafos anteriores, y tal y como cabe deducir de la documentación presentada, la modificación planteada, a pesar de que el documento ambiental señala unos efectos genéricos relacionados con el ruido, generación de residuos y consumo de recursos (que no aumentan los ya existentes), no tiene efectos ambientales negativos sobre el medio ambiente, puesto que se trata de un cambio en la redacción de la normativa.

No debemos olvidar que se trata de una modificación la normativa existente, la cual, y tras ejecutarse, no aumenta de forma negativa los efectos que se producen en la actualidad sin llevar a cabo la modificación objeto de este expediente. Es más, en algunos casos los efectos que se producirán son beneficiosos para el medio ambiente.

Haciendo una recopilación de lo que se ha desarrollado en los anteriores párrafos, y tal como se recoge en la documentación presentada, cabe destacar que:

El plan presentado es una adaptación de una normativa vigente, y por tanto, la evaluación ambiental solamente debe centrarse en evaluar la situación futura planteada a través de las actuaciones del plan frente a la situación actual prevista en la normativa vigente.

La evaluación ambiental es un procedimiento administrativo instrumental respecto del de aprobación o de adopción de planes y programas, a través del cual se analizan los posibles efectos significativos sobre el medio ambiente que puedan derivarse de la aplicación de los planes, programas y proyectos, **no se han descrito actuaciones que derivan del plan que puedan causar efectos**



eta, ezin izan dira zehaztu plana egikaritzean ingurumenean izan ditzakeen eraginak, beraz ezin da ebaluatu

Aurreko apartatua ikusita, ondoriozta daiteke **ingurumenean eragin esanguratsurik ez duten planak, programak eta proiektuak ez daudela abenduaren 9ko 21/2013 Legearen aplikazio-eremuaren barruan**, eta, ondorioz, ez daudela 6. artikuluan adierazitako kasu bakar batean ere, ingurumen-ebaluazio estrategikoaren aplikazio-eremua definitzen baitu; izan ere, ebaluazioak ingurumenean ondorio esanguratsuak izatea edo egon daitezkeela esan nahi du, Legeak behin baino gehiagotan adierazten duen bezala. Era berean, ulertu behar da ez daudela jasota abenduaren 9ko 10/2021 Legearen aplikazio-eremuan.

Beraz, Zumaiako plangintzako arau subsidiarioen dokumentuaren aldaketatik eratorritako ekintzarik ez dagoenez ingurumenean eragin adierazgarriak izan dezakeenik, ez da bidezkoa ingurumen-txosten estrategikoaren eskaera izapidetzea eta espedientea artxibatu egiten da.

Besterik gabe, adeitasunez agurtzen zaituztet.

Vitoria-Gasteizen, sinatzen den egunean.

**significativos sobre el medio ambiente, con lo que no es posible la evaluación.**

Podría concluirse a la vista de todo lo anterior que, **los planes, programas y proyectos que no tienen efectos significativos en el medio ambiente, no están dentro del ámbito de aplicación** de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, y, consecuentemente, tampoco se encuentran en ninguno de los supuestos señalados en el artículo 6 que define el ámbito de aplicación de la evaluación ambiental estratégica, ya que, la evaluación implica la existencia o posible existencia de efectos significativos sobre el medio ambiente, tal y como lo indica la Ley en reiteradas ocasiones. De la misma manera ha de entenderse que no están recogidos en el ámbito de aplicación de la Ley 10/2021, de 9 de diciembre.

Por todo ello, puesto que no existen acciones derivadas de la Modificación del documento de Normas Subsidiarias de planeamiento de Zumaia que puedan producir efectos significativos sobre el medio ambiente, no procede tramitar la solicitud de informe ambiental estratégico y procede al archivo del expediente.

Sin otro particular, les saluda atentamente.

En Vitoria-Gasteiz, a la fecha de la firma.

DIRECTOR DE CALIDAD AMBIENTAL Y ECONOMÍA CIRCULAR  
INGURUMEN KALITATEAREN ETA EKONOMIA ZIRKULARRAREN ZUZENDARIA

Fdo. electrónicamente/ Elektronikoki Izta.: Javier Agirre Orcajo