

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Zumaiako Udala**

**Ayuntamiento de Zumaia**

**2008**





## AURKIBIDEA/ÍNDICE

I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA.....	8
II.1 UDALA .....	8
II.1.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.....	8
II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA .....	10
II.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK .....	11
II.2.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.....	11
II.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA .....	11
II.3 ZUMAIA LANTZEN, S.A. SOZIJETATE PUBLIKOA .....	12
II.3.1 LEGEAK BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.....	12
II.3.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA .....	13
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK .....	14
III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA .....	14
III.2 SARRERA FISKALAK.....	14
III.3 LANGILERIA .....	15
III.4 KONTRATAZIOA .....	15
III.5 DIRU-LAGUNTZAK.....	17
III.6 SAN JUAN EGOITZA ERAKUNDE AUTONOMOA.....	18
IV. FINANTZEN ANALISIA.....	20
V. URTEKO KONTUAK.....	25
V.1 UDALA .....	25
V.2 SAN JUAN EGOITZA ERAKUNDE AUTONOMOA.....	28
V.3 MUSIKAREN UDAL PATRONATUA ERAKUNDE AUTONOMOA .....	31
V.4 ZUMAIA LANTZEN, S.A. SOZIJETATE PUBLIKOA .....	33



<b>I. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>35</b>
<b>II. OPINIÓN .....</b>	<b>36</b>
II.1 AYUNTAMIENTO .....	36
II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD .....	36
II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES.....	38
II.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS .....	39
II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD .....	39
II.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES.....	39
II.3 SOCIEDAD PÚBLICA ZUMAIA LANTZEN, S.A. ....	40
II.3.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD .....	40
II.3.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES.....	41
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>	<b>42</b>
III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD .....	42
III.2 INGRESOS FISCALES .....	42
III.3 PERSONAL .....	43
III.4 CONTRATACIÓN .....	43
III.5 SUBVENCIONES .....	45
III.6 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA SAN JUAN .....	46
<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>	<b>47</b>
<b>V. CUENTAS ANUALES .....</b>	<b>52</b>
V.1 AYUNTAMIENTO .....	52
V.2 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA SAN JUAN .....	55
V.3 ORGANISMO AUTÓNOMO PATRONATO MUNICIPAL DE MÚSICA.....	58
V.4 SOCIEDAD PÚBLICA ZUMAIA LANTZEN, S.A. ....	60
<b>ANEXOS .....</b>	<b>61</b>
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación aplicable.....	61
A.2 Presupuesto y Modificaciones presupuestarias .....	62
A.3 Impuestos, tasas y precios públicos.....	66
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones .....	68
A.5 Gastos de personal .....	69
A.6 Compra de bienes corriente y servicios .....	72
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas .....	74
A.8 Inversiones reales.....	75
A.9 Inmovilizado material, inmaterial y financiero y patrimonio en situaciones especiales .....	77



A.10	Variación de pasivos financieros.....	78
A.11	Deudores presupuestarios.....	78
A.12	Operaciones extrapresupuestarias.....	79
A.13	Tesorería.....	79
A.14	Conciliación resultado presupuestario y patrimonial.....	80
A.15	Clasificación funcional del gasto .....	80
A.16	Contratación .....	81
A.17	Organismo Autónomo Residencia San Juan .....	83
A.18	Organismo Autónomo Patronato Municipal de Música .....	85
A.19	Sociedad Pública Zumaia Lantzen, S.A. ....	86
A.20	Información adicional .....	88
<b>ALEGAZIOAK .....</b>		<b>93</b>
<b>ALEGACIONES .....</b>		<b>99</b>

Vitoria-Gasteiz, 2010eko azoaren 11a  
Vitoria-Gasteiz, 11 de noviembre de 2010



## I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE), 1/1988 Legean —1988ko otsailaren 5ekoan— xedatutakoaren arabera, eta HKEEren osoko bilkurak 2009ko ekitaldirako onartutako lan egitasmoan ezarritakoari jarraituz, Zumaiako Udalaren 2008ko ekitaldiko kontu orokorraren fiskalizazioa egin du.

Txosten honen alderdiak hauek dira:

- Legezketasuna: ea aurrekontuak, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileak, obren kontratazioa, erosketak eta zerbitzuak eta diru laguntzak emateko arloetan aplikagarri den araudia betetzen den aztertu da.
- Kontularitza: ea kontu orokorra bat datorren aplikagarri zaizkion kontabilitate printzipioekin egiaztatu da.  
«Zumaiia lantzen, SA» baltzu publikoaren kontuei dagokienez, gure lana izan da kanpoko enpresa batek eginiko auditoria txostena berrikustea, eta txosten horrek kontu-ikuskarien laneko paperak euskarri dituela egiaztatu dugu. Beharrezkotzat jo ditugunean, proba osagarriak edo bestelako auditoria prozedurak ere egin ditugu.
- Beste alderdi batzuk: lan honen irispidean ez dago sartuta gastuaren eraginkortasunari eta eragimenari buruzko azterketa espezifikoa, ez eta Udalaren, haren erakunde autonomoen eta haren baltzu publikoen kudeaketa prozedurei buruzkoa ere. Hala ere, fiskalizazioan sortutako alderdi partzialak txosten honetako III. epigrafean zehaztu dira.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Halaber, informazio gehigarria ematen duen eranskina ere sartu da. Eranskin horretan Udalaren antolakuntza alderdiak azaldu dira, hala nola, hainbat organoren osaera eta funtzionamendua, udalaren eta herritarren arteko informazio fluxuen analisia, zuzendaritza sistemak, gardentasuna eta garrantzitsutzat jo ditugun bestelako gai batzuk (ikus A.20).

Zumaiako Udalak 9.099 biztanle ditu, 2008ko urtarrilaren leheneko eroldaren arabera. Zumaiako Udalaren egituraren barruan daude «San Juan egoitza» eta «Musikako Udal Patronatua» izeneko udal erakunde autonomoak, eta oso-osorik Udalarena den «Zumaiia Lantzen, SA» baltzu publikoa.

2009ko ekainaren 25eko osoko bilkuran «Kiroletako Udal Patronatua» erakunde autonomo berria sortzea onartu zen, bai eta erakundearen estatutuak ere. Estatutuak Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean (GAO, aurrerantzean) argitaratu ziren 2009ko uztailaren 16an, lehendabizi, eta 2009ko urriaren 21ean argitaratu ziren gero, osorik.



## II. IRITZIA

### II.1 UDALA

#### II.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

##### LANGILEAK

1. 2008-2010 aldirako Udaleko eta San Juan egoitza erakunde autonomoko langileen lan baldintzak arautzen dituen hitzarmena (Udalbatzak 2008ko azaroaren 27an onartua) ez da argitaratu GAOn, nahiz eta hala egin behar dela xedatzen duen Euskal Funtzio Publikoaren 6/1989 Legeak —1989ko uztailaren 6koak— 102. artikuluan.
2. Udaleko lanpostuen zerrendan (Udalbatzak 2008ko martxoaren 26an onartua) ez da adierazi funtzionarioentzat gordetako lanpostuetarako esleituriko osagarri espezifikoak. Horrenbestez, ez da bete Euskal Funtzio Publikoaren Legeko 15.2. artikuluan xedatutakoa.
3. 2008ko martxoaren 26ko osoko bilkuran onartu zen 2008ko ekitaldian atzeraeraginezko gehikuntza bat aplikatzea, lanpostuak balioztatzeke prozesuaren kontura, gehikuntzaren eragina 2008ko urtarrilaren lehenean hasita. Hitzartu zen, beste hainbat konpromisoren artean, balioztatzeke azken emaitzak aurreratutako diru kopurua baino txikiagoak zituzten langileei ez zitzaie eskatu ahal izango alde horiek itzul zitzaizkien. Horrek Euskal Funtzio Publikoaren Legeko 77. artikuluan eta hurrengoetan xedatu ez diren ordainsari kontzeptuengatik ordainketak egitea dakar. Txosten hau egin den egunean, ezin izan da zehaztu diru kopuru horien zenbatekoa, lanpostuak balioztatzeke prozesua ez delako bukatu.
4. Aldi baterako bi lan kontratu eta bi bitarteko funtzionario izendatzeko hautaketa prozesuetan ez dira bermatu funtzio publikorako sarbidea zuzentzen duten berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak; eta bitarteko funtzionario bat izendatzeko ez da hautaketa prozesurik egin. Horrenbestez, aipatutako batean ere ez da bete Euskal Funtzio Publikoaren Legeko 33.1. artikulua (ikus A.5).

#### KONTRATAZIOA (ikus A.16)

5. Udalak 2008ko ekitaldian gastua egin du Herri Administrazioen Kontratuen Legearen Testu Bateginean (APKLTB, aurrerantzean) lege xedatutako prozedurarik erabili gabe. Aipatutako Testu Bategina 2/2000 Legegintzako Errege Dekretuak —2000ko ekainaren 16koak— onartu zuen, batetik; eta Sektore Publikoko Kontratuei buruzko 30/2007 Legeak —2007ko urriaren 30ekoak— (SPKL, aurrerantzean), bestetik, honako kontratu hauen indarraldia bukatu zenean:
  - Eguneko zentroko, erabilera anitzeko apartamentuetako eta etxez etxeko laguntzako zerbitzuak kudeatzeko kontratua aleko prezioetan esleitu zen 2004ko uztailaren 22an. Kontratu hori luzatu egin da mugaegunetik aurrera, beste kontratazio espediente bat esleitu arte. Etxez etxeko laguntza zerbitzuaren aleko prezioa % 20 garestitu da. 2008ko urriaren 14tik (kontratua amaitu zenetik) 2008ko abenduaren 31ra bitartean egindako gastua 41.109 euro izan da.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Udal eraikinak garbitzeko zerbitzua kanpoko bi enpresari esleitu zitzairen 2001. eta 2002. urteetan, 81.309 euro eta 40.978 euroren zenbatekoan. Enpresa baten kontratua 2005eko ekainaren 30ean bukatu zen eta, bestearena, 2006ko maiatzaren 15ean. Hortaz, 2008ko ekitaldian 141.344 euroko gastua izan du batak, eta 150.438 eurokoa, besteak.
  - Ludoteka eta udaleku irekien kontratua —73.826 euroren zenbatekodun kontratua— 2003ko urtarrilaren 2an esleitu zen, eta 2006ko abenduaren 31n bukatu zen.
6. Zaborra jasotzeko eta bide publikoa garbitzeko zerbitzuen kudeaketak 423.412 euroko gauzatzea izan du 2008ko ekitaldian, eta indarrean dago txosten hau egin den egunean. Kontratua publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu zen 2007ko urriaren 31n, 36.152 eurotan, eta hilabeteko iraupenarekin. Epe hori, hala ere, luzatzeko aukera zegoen, gehienez ere lehiaketa publikoa behin betiko esleitu arte edo zerbitzua Udala bera zuzenean ematen hasi arte. Hala izango zen, lehiaketaren prozedura orokorra salbuetsiko lukeen APKLTBko 159.2. artikuluan araututako kausetakorik agertzen ez bazen.
  7. Lorezaintza zerbitzua egiteko kontratua 2007ko ekitaldian esleitu zen, 183.302 eurotan. Kontratu horri zegozkion Administrazio Klausula Partikularren Pleguetan ez da betekizuntzat jarri lizitatzaileren sailkapena. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 25. artikuluan xedatutakoa.
  8. Udal arkitektoaren aholkularitza kontratua 1995eko irailaren lehenean esleitu zen. Urtez urte luzatu da, eta gainditu egin du kontrataziorako araudiak mota horretako kontratueterako ezarria duen denbora muga. 2008ko ekitaldian egindako gastua (21.057 euro) APKLTBn eta SPKLn legez ezarritako prozedurarik erabili gabe egin da.

Epaitegi honen iritziz, 1. paragrafotik 8.era bitartean xehatu diren ez betetzeak salbu, 2008ko ekitaldian Zumaiaiko Udalak arrazoizko eran bete du bere ekonomia eta finantza jarduera arautzen duen lege araudia.



## II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

2008ko ekitaldiaren Udal Finantzaketarako Foru Fondoaren likidazio negatiboa 676.522 eurokoa izan da eta horren itzulketa Gipuzkoako Foru Aldundiari 2009 eta 2010eko ekitaldietan egingo da; horretarako, itunpeko zergen partaidetzatik konturako ordainketak proportzionalki murriztuko dira. Udalak likidazio negatiboa 2008ko ekitaldiaren sarrera txiki modura “Transferentzia arruntak” kapituluan kontuetaratu du eta zorra aurrekontuz kanpoko kontu hartzekodun batean erregistratu du.

1. Epaitegi honen irizpidearen arabera egin beharko liratekeen doiketek honako eragin hau izango dute diruzaintzako geldikin erabilgarrian, egoeraren balantzean eta funts propioetan, 2008ko abenduaren 31n:

Kontzeptua	Euroak, milakotan			
	Aurrekontuzkoak Diruzain. geldikina	Ondarezkua Aktiboa	Ondarezkua Pasiboa	Funts propioak
<b>Eskubide sortuak, 2008-12-31n erregistratu gabeak</b>				
A.3 Uraren errolda eta azpiegituren kanona, 2008ko 4. hiruhilekoan.....	237	237	-	237
A.3 Zaborren errolda, 2008ko 4. hiruhilekoan.....	121	121	-	121
A.4 GFA: 2008ko 4. hiruhilekoa, etxex etxeko laguntza .....	37	37	-	37
<b>Eskubide sortu gabeak, 2008-12-31n erregistratuak</b>				
A.3 Lursailen gainbalioak, behar ez bezala likidatuak .....	(107)	(107)	-	(107)
A.4 Kapital transferentziak; PERCO plana.....	(65)	(65)	-	(65)
A.4 Alondegia eraikinaren kapital transferentziak .....	(200)	-	-	-
<b>Eskubide sortuak, 2008-12-31n erregistratu gabeak</b>				
A.3 Uraren kudeaketa, 2008ko 4. hiruhilekoan.....	(68)	-	68	(68)
A.7 Urteta zabortegia ixteagatiko kanona .....	(255)	-	255	(255)
A.7 Narrondoko pasabidea egiteko lanak, Zumaia Lantzen, SA enpresak eginak	(804)	804	804	-
<b>Ondare kontabilitateko doiketak</b>				
A.11 Zuzkidura kaudimengabeentzat.....	-	293	-	293
<b>GUZTIRA</b>	<b>(1.104)</b>	<b>1.320</b>	<b>1.127</b>	<b>193</b>

Epaitegi honen iritziz, aurreko paragrafoan adierazitako salbuespena salbu, Zumaiako Udaleko kontu orokorrak, alderdi esanguratsu guztietan, adierazten ditu 2008ko ekitaldiko ekonomia jarduera, ondarearen eta finantza egoeraren 2008ko abenduaren 31ko irudi doia, eta ekitaldian egin dituen eragiketen emaitzak.



## **II.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK: SAN JUAN EGOITZA ETA MUSIKAKO UDAL PATRONATUA**

### **II.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA**

#### **KONTRATAZIOA**

1. Musikako Udal Patronatua erakunde autonomoak musika irakasteko zerbitzuaren kudeaketa osoa esleitu zuen 2006ko irailaren 1ean, prozedura negoziatuaren bidez, publizitaterik gabe eta eskaintza bakarra eskatuta. Udalak 30.000 euroren ekarpena egin zuen emakidadunaren alde, 2007/2008 ikasturtean. Espedientean ez da behar bezala justifikatu APKLTBko 159.2 artikuluan araututako kausetakoren bat dagoenik (publizitaterik gabeko prozedura negoziatua erabiltzeko aukera ematen dutenak, lehiaketako prozedura orokorra erabili ordez), ez eta hiru eskaintza edo gehiago eskatzeko ezintasuna ere. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 92. artikuluan xedatutakoa (ikus A.18).
2. 2008ko ekitaldian, San Juan egoitza erakunde autonomoan 117.007 euroko gastua egin da (erizaintza zerbitzuari dagokio gastua). Gastu hori esleitu da baina ez dira erabili APKLTBn eta SPKLAN legez xedatutako prozedurak (ikus A.17).

Epaitegi honen iritziz, 1. paragrafotik 2.era bitartean xehatu diren ez betetzeak salbu, 2008ko ekitaldian Musikako Udal Patronatua eta San Juan egoitza erakunde autonomoek arrazoizko eran bete dute beren ekonomia eta finantza jarduera arautzen duen lege araudia.

### **II.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA**

Epaitegi honen iritziz, Musikako Udal Patronatua eta San Juan egoitza erakunde autonomoen kontu orokorrak, alderdi esanguratsu guztietan, adierazten ditu 2008ko ekitaldiko ekonomia jarduera, ondarearen eta finantza egoeraren 2008ko abenduaren 31ko irudi doia, eta ekitaldian egin dituen eragiketen emaitzak.



## **II.3 ZUMAIA LANTZEN, SA BALTZU PUBLIKOA**

### **II.3.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA**

#### **KONTRATAZIOA (ikus A.19)**

1. 2005eko irailaren 29ko Administrazio Kontseiluak Odieta arean zenbait jarduera egiteko obren zuzendaritza eta proiektuak egiteko zerbitzuak zuzenean esleitu zituen, administrazio kontratazioa arautzen duten publikitate eta lehia printzipioak bete gabe. Horrenbestez, ez zuen bete APKLTBko Seigarren Xedapen Gehigarria.

Kontratua 2006ko ekainaren 21ean egin zen legezko, 232.000 euroren zenbatekoarekin. Esleipena kanpoko bi sozietateri zegokien: exekuzioaren % 50, sozietate bati, zeinetan administratzaileetako batek zerbitzu harremana baitu Udalarekin; eta gainerako % 50a, lan kontratua zuen udal langile bati. 2008ko abenduaren 31n, gauzatutako zenbatekoa 140.879 euro zen. Bi kasuetan bateraezintasun funtzionala dago laguntza teknikoko kontratuaren esleipenarekin Udalean egindako lanen artean. Horren arrazoia da esleipendunek (udal arkitektoak) proiektuen berri eman behar zutela etorkizunean hirigintza lizentziak emateko, lanpostuko eginkizunak eta administrazio kontratukoak betez, hurrenez hurren.

2. 1992ko ekainaren 10eko Administrazio Kontseiluak baltzua kudeatu eta administratzeko zerbitzuaren kontratazio zuzena onartu zuen. Kontratazio hori hirigintza jarduera zehatz batzuk egiteko zen, eta hasierako kontratua egin eta gero zenbait zabaltze egin ziren. 2008ko ekitaldian 241.360 euroko gastua egin zen. Gastu hori administrazio kontratazioa zuzentzen duten publikitate eta lehia printzipioak bete gabe gauzatu zen.
3. 1. sektorean (Puntanueta II) hiru etxebizitza bloke egiteko obren zuzendaritza eta proiektuak idazteko kontratuaren lizitazioa 700.570 eurotan esleitu zen. Lizitazio hori ez zen argitaratu Estatuko Aldizkari Ofizialean (BOE), ez eta Europar Batasunaren Aldizkari Ofizialean (EBAO) ere. Horrenbestez, ez zen bete APKLTBko 78. eta 203. artikuluetan xedatutakoa.

Epaitegi honen iritiz, 1. paragrafotik 3.era bitartean xehatu diren ez betetzeak salbu, 2008ko ekitaldian Zumaia Lantzen, SA baltzu publikoak arrazoizko eran bete du bere ekonomia eta finantza jarduera arautzen duen lege araudia.



### II.3.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Zumaia Lantzen, SA baltzu publikoak kobratu beharreko 581.910 euroko kontu bat duela dago jasota 2008ko abenduaren 31ko bere egoeraren balantzean. Zenbateko hori murriztu zuen kaudimen gabeziatarako 136.800 euroko hornidurak, ADU-21 areako zenbait jabek ordaindu gabeko hirigintza gastuei dagokienak. Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiak, 1999ko abenduaren 15eko erabakiaren bidez, area Birpartzelatzeko Proiektua baliogabetu zuen, eta Auzitegi Gorenak, 2005eko otsailaren 8ko epaiaren bidez, Udalak ezarritako kasazio errekurtsioa gaitzetsi zuen. Alkatetzaren 2006ko apirilaren 6ko Dekretu bidez hasitako birpartzelatze ekonomikorako espedientea bukatzeke dago txosten hau egin den egunean. Horregatik, ezin da jakin zein den kanpoko baltzu bakoitzari eskagarri zaion zenbatekoa.

Epaitegi honen iritziz, lehenengo paragrafoan adierazitako ziurgabetasunak izan ditzakeen ondorioak salbu, Zumaia Lantzen, SA baltzu publikoaren urteko kontuek, alderdi esanguratsu guztietan, adierazten dituzte 2008ko ekitaldiko ekonomia jarduera, ondarearen eta finantza egoeraren 2008ko abenduaren 31ko irudi doia eta ekitaldian egin dituen eragiketen emaitzak.

### III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO GOGOETAK

Atal honetan jaso dira ekonomia eta finantza jarduera zuzentzen duten eta erakunde publikoetan kudeaketa hobetzeko ageriko egiten diren kontabilitateko printzipioetan (administrazio kontrataziokoak eta langileen kontrataziokoak) eragin nabarmenik ez duten kudeaketako alderdiak.

#### III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2008ko ekitaldirako aurrekontu orokorra, hasiera batean, 2008ko martxoaren 26ko Udaltzarak onartu zuen, eta GAOn argitaratu zen 2008ko apirilaren 7an. Data hartatik 15 egun baliadun igaro zirenean behin betiko onartu zen, ez baitzen egin inolako erreklamaziorik. Aipatutako aurrekontua GAOn argitaratu zen, 2008ko apirilaren 30ean. Aurrekontu orokorra behin betiko onartu behar da aplikatu behar den ekitaldiaren aurreko urteko abenduaren 31 baino lehenago, tresna erabilgarria eta eraginkorra izan dadin. Horixe xedatzen du 21/2003 Foru Arauak, 2003ko abenduaren 19koak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Toki Erakundeen Aurrekontuari buruzkoak (21/2003 Foru Araua, aurrerantzean), 15.2 artikuluan.
- Alkatetzaren 2008ko maiatzaren 28ko Dekretu bidez onartu zen kredituak txertatzeko espedienteak. Espediente horretan, Udalak oker erabili ditu, finantzaketa iturri gisa, «Kapital transferentziak» kapituluko diru sarreretako konpromisoak, 672.266 euroren zenbatekoa zutenak. Konpromiso horiek onartuta zeuden 2007ko abenduaren 31n, eta Diruzaintzako Geldikinaren zati ziren data hartan.
- Udalak «Transferentzia arruntak» kapituluan kontabilizatu du udalerriko hondartzetako zaintza, salbamendu eta sorospen zerbitzu kontratua dela eta 2008ko ekitaldian egindako gastua, 79.560 eurokoa. Hala ere, gastuaren izaera kontuan hartuta, «Zerbitzuak eta ondasun arruntak erostea» kapituluan erregistratu behar zen.
- Udalak ez ditu behar bezala kontabilizatu 2008ko ekitaldian gastuaren baimentzealdiak eta gastuaren erabilera, 21/2003 Foru Arauko 40. artikuluan xedatu bezala.

#### III.2 SARRERA FISKALAK

- Udalak, 2008ko ekitaldian, ez ditu GAOn argitaratu udal zergen erroldak jendaurrean jakinaraziko direla ohartarazteko iragarkiak. Horrenbestez, ez du bete 11/1989 Foru Arauak, 1989ko uztailaren 5ekoak, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituenak, 16. artikuluan xedatutakoa.



### III.3 LANGILEAK

- Udalak ez du GAOn argitaratu 2007ko uztailaren 14ko osoko bilkuran hartutako erabakia, erabateko dedikazioa eskatzen duten karguei buruzkoa. Horrenbestez, ez du bete 7/1985 Legeak, 1985eko apirilaren 2koak, Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituenak, 75.5 artikuluan xedatutakoa.
- Udalak, 2003ko urriaren 30eko osoko bilkuran, onartu zuen talde politikoei diru hornidura bat esleitzea. Diru hornidura horrek osagai finkoa —talde guztientzat berdina— eta osagai aldakorra ditu. Osagai aldakorra honako hauen arabera zehazten da: kide kopuruaren arabera, taldeko bozeramaile izateagatiko esleipenen arabera eta udalbatzakideak Informazio Batzordearen, Udalbatzaren eta Tokiko Gobernu Batzarraren bileretara etortzeagatiko esleipenen arabera. Horrenbestez, Udalak ez du bete Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen Legeko 73.3 artikuluan xedatutakoa. 2008ko azaroaren 6ko osoko bilkuran hitzartu zen esleipen horiek zinegotziari edo talde politikoari ordaintzeko aukera. Kide anitzeko organoen bileretara benetan etortzeagatiko esleipenak (28.479 euro, 2008ko ekitaldian) udalbatzakideei ordaindu behar zaizkie. Eta Udalak hori jakinarazi behar dio Gipuzkoako Foru Ogasunari, zergak ordain ditzaten.

### III.4 KONTRATAZIOA (IKUS A.16)

- **Administrazio Klausula Partikularren Pleguak**

Bost kontraturi dagozkien pleguetan (lau kontratu 1.330.453 eurotan esleitu dira, eta kontratu bat, zerbitzuen kudeaketarako kontratua, esleipendunak kontratua betetzearen arriskuak bere gain hartuta esleitu da) bildu dira, besteak beste, eskaintzaileen esperientzian eta/edo kaudimenean oinarritutako esleipen irizpideak, eskaintzen ezaugarri teknikoetan oinarritutakoak jaso ordez. Horixe xedatzen dute APKLTBko 15. artikulua eta hurrengoek, bai eta SPKLko 65. artikulua eta hurrengoek ere.

Zerbitzu kontratu bat 183.302 eurotan esleitu zen. Kontratu horri dagokion pleguan kontratua luzatzeko aukera ezarri da, kontratua egin zenean ezarritakoa baino epe luzeagorako. Horrenbestez, ez du bete APKLTBko 198.1 artikuluan xedatutakoa (5. espedientea).

- **Proiektuaren zuinketa**

835.765 eurotan esleitutako obra kontratu batean, ez da proiektuaren zuinketa egin, nahiz eta zuinketa egin behar dela xedatzen duen SPKLko 110. artikulua (1. espedientea).



- **Jarduteko gaitasuna eta zerga betebeharrak eta Gizarte Segurantzarekikoak betetzen dituela egiaztatzea**

1.019.067 eurotan esleitutako bi espedientetan, ez da jaso esleipendunaren nortasun juridikoa egiaztatzen duen agiririk, ez eta haren ekonomia kaudimenaren, finantza kaudimenaren eta teknika edo lanbide kaudimenaren betekizunak justifikatzen dituen agiririk ere. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 79.2 artikuluan eta SPKLko 51. artikuluan xedatutakoa. Ez da jaso, orobat, esleipendunak zerga betebeharrak eta Gizarte Segurantzarekikoak betetzen dituela egiaztatzen duen agiririk ere. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 79.2 artikuluan eta SPKLeko 135.4 artikuluan xedatutakoa (1. eta 5. espedienteak).

- **Kontratazio Mahaiaren aktak**

1.330.453 eurotan esleitutako lau kontratutan, alekako prezioka esleitutako kontratu batean eta esleipendunak kontratua betetzearen arriskuak bere gain hartuta esleitutako zerbitzuen kudeaketarako kontratu batean, Kontratazio Mahaiak ez ditu aktan legezko egin ez agiri juridikoen irekiera eta kalifikazioa, ez proposamen ekonomikoak irekitzeko egintza publikoa ezta Kontratazio Mahaira helarazitako esleipen proposamena ere. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 88.1 artikuluan eta SPKLko 144. artikuluan xedatutakoa (1., 2., 3., 5., 6. eta 7. artikulua).

- **Baja ausartegia**

Lehiaketa bidez eta 148.514 eurotan esleitu den kontratu batean, esleipendunak ausarkeria presuntzioaren eraginpean dagoen proposamen ekonomiko bat aurkeztu du, pleguetan ezarritako mugen arabera. Ez da baja ausartegiaren espediente izapidetu eta, gainera, ez zaio esleipendunari eskatu behin betiko fidantza, % 20koa. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 86.4 artikuluan xedatutakoa (6. espediente).

- **Esleipena arrazoitzea**

Lehiaketa bidez eta 1.181.939 eurotan esleitutako hiru kontratutan, prezioaz bestelako esleipen irizpideetan (pleguetan jasotakoetan), emandako puntuazioak ez dira behar bezala justifikatu, eta esleipena ez dago nahiko arrazoitua. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 88.2 artikuluan eta SPKLko 144. artikuluan xedatutakoa (1., 5. eta 7. espedienteak).





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- **Behin-behineko esleipena**

835.765 eurotan esleitutako kontratu batean ez da egin behin-behineko esleipenik, nahiz eta hala egin behar dela xedatzen duen SPKLko 135. artikulua (1. espedienteak).

- **Esleipena argitaratzea**

1.330.453 eurotan esleitutako lau kontratutan, esleipena ez da argitaratu GAOn. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 93.2 artikulua eta SPKLko 138. artikulua xedatutakoa (1., 5., 6. eta 7. espedienteak).

- **Egikaritzea atzeratzea**

998.637 eurotan esleitutako bi kontratutan ez dira bete egikaritze epeak, eta ez dira jasota geratu egin diren epe luzapenen onespenuak. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 96. artikulua eta SPKLko 197. artikulua xedatutakoa (1. eta 7. espedienteak).

### III.5 DIRU LAGUNTZAK

- Udalak ez du diru laguntzen plan estrategikorik. Plan estrategiko horrek hainbat alderdi zehaztu behar ditu, besteak beste, plana aplikatzearekin lortu nahi diren helburuak eta eraginak, helburu eta eragin horiek lortzeko beharrezko epea, aurreikus daitezkeen kostuak eta finantzaketa iturriak. Horrenbestez, ez da bete Diru Laguntzei buruzko 38/2003 Legeko (2003ko azaroaren 17koa) 8. artikulua.
- Udalak diru laguntzen onuradunei ez die eskatzen akreditazio hau: zerga betebeharrak eta Gizarte Segurantzarekikoak betetzen dituztela egiaztatzen duen akreditazioa, alegia. Horrenbestez, ez du betetzen Diru Laguntzei buruzko Legeko 14. artikulua xedatutakoa.
- Udalak 2008ko azaroaren 20an GAOn argitaratu zuen garabidean diren herrialdeetan programak finantzatzeko diru laguntzak emateko oinarriak behin-behinean onartu zirela jakinarazteko iragarkia. 2008ko ekitaldian 67.710 euroko egikaritzea izan zuen. Alegazioak egiteko epea ireki zen, baina ez zen jasota geratu eskabideak aurkezteko epea. Ez da argitaratu ez behin betiko onarpena ez eta oinarrien testu osoa ere. Horrenbestez, Diru Laguntzei buruzko Legeko 9.3 artikulua xedatutakoa urratu da. Hala ere, 2008ko abenduaren 31n aurkeztuta ziren eskabide guztiak onartu ziren.
- Udalak 2008ko ekitaldian kirol klubei beren ohiko jarduera egiteko lehiaketa prozeduraz emandako diru laguntzak (89.970 euro) arautzeko oinarriak ez dira argitaratu GAOn, nahiz eta argitaratu behar direla xedatzen duen Diru Laguntzei buruzko Legeko 9.3 artikulua.



- Kultura ekintzak egiteko, antolatzeke eta kirol klubetarako —babesteko eta aparteko jarduerak egiteko— emandako diru laguntzak, 2008ko ekitaldian, 77.461 euro, 24.000 euro eta 70.795 euro izan ziren, hurrenez hurren. Organo eskudunak, baina, ez ditu onartu diru laguntza horien oinarriak. Horrenbestez, ez da bete Diru Laguntzei buruzko Legeko 17. artikuluan xedatutakoa.
- Udalak ez du GAOn argitaratu lehiaketa prozeduraren bidez emandako diru laguntzen emakida ebazpenaren laburpena, eta ez du adierazi non dagoen ikusgai ebazpenaren eduki osoa. Diru laguntza bakoitzaren zenbatekoa 3.000 euro baino gehiago da. Horrenbestez, ez da bete Diru Laguntzei buruzko Legeko 18.2 artikuluan xedatutakoa.
- Udalak ez ditu legezko egin hitzarmenak, eta ez ditu sartu emakidaren ebazpenean auzoetako batzordeei jaiak egiteko emandako diru laguntzak (24.074 euro) arautu behar dituzten alderdiak, nahiz eta hala egin behar dela xedatzen duen Diru Laguntzei buruzko Lege Orokorraren Araudiak (887/2006 Errege Dekretua, 2006ko uztailaren 21ekoa), 65. artikuluan. Gainera, diru laguntza horiek berariazkoak direnez, Udalaren Urteko Aurrekontuetan arauz jasota izan beharko lirateke.

### III.6 SAN JUAN EGOITZA ERAKUNDE AUTONOMOA

#### Langileak

- Udalbatzak San Juan egoitza erakunde autonomoaren lanpostuen zerrendaren aldaketa onartu zen, 2008ko martxoaren 26an, baina aldaketa ez da GAOn argitaratu. Horrenbestez, ez da bete Euskal Funtzio Publikoaren Legeko 16. artikuluan xedatutakoa.
- Lanpostuen zerrendan ez da sartu idazkari kudeatzailearen lanpostua, nahiz eta lanpostu hori erakunde autonomoaren estatutuetan ageri den. Lanpostu horretako eginkizunak lanpostuen zerrendako beste postu batean lan kontratu finkoarekin ari den langile batek egiten ditu, eta osagarri bat jasotzen du lan horren ordainetan. Euskal Funtzio Publikoaren Legeko 14. artikuluan xedatutakoari jarraituz, lanpostuen zerrendan sartu behar dira aurrekontu hornidura duten lanpostu guztiak, eta lanpostu horiek Euskal Funtzio Publikoaren Legeko 46. artikuluan eta hurrengoetan ezarritakoaren arabera eman behar dira.
- San Juan egoitzak bitarteko lan kontratu bat du fiskalizazioa egin den egunean. Kontratu hori 2001eko abuztuaren 1ean sinatu zen lanpostu baterako, baina lanpostu horretan ez dago postu hori erreserbatuta duen titularrik. Horrenbestez, ez da bete 2720/1998 Errege Dekretuak, 1998ko abenduaren 18koak, Langileen Estatutuko 15. artikulua garatzen duenak (iraupen mugatuko kontratuei dagokienez), 4. artikuluan xedatutakoa.

### Kontratazioa (ikus A.17)

- Laguntza zerbitzuak kudeatzeko kontratua 2008ko ekitaldian esleitu zen, alekako prezioetan. Kontratu horretan honako huts hauek aurkitu dira:
  - Pleguetan bildu dira, besteak beste, eskaintzaileen esperientzian eta/edo kaudimenean oinarritutako esleipen irizpideak, eskaintzen ezaugarri teknikoetan oinarritutakoak jaso orde. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 15. artikulua eta hurrengoek xedatutakoa.
  - Esleipendunari ez zaio eskatu akreditaziorik, zerga betebeharrak eta Gizarte Segurantzarekikoak betetzen dituela baieztatzen duenik, nahiz eta hala egin behar dela xedatzen duen APKLTBko 79.2 artikulua.
  - Kontratazio Mahaiak ez ditu aktan legezko egin ez agiri juridikoen irekiera eta kalifikazioa, ez proposamen ekonomikoak irekitzeko egintza publikoa ezta Kontratazio Mahaira helarazitako esleipen proposamena ere. Horrenbestez, ez du bete APKLTBko 88.1 artikuluan xedatutakoa.
  - Pleguetan jasotako prezioaz bestelako esleipen irizpideetan, emandako puntuazioak ez dira behar bezala justifikatu, eta esleipena ez dago nahiko arrazoitua. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 88.2 artikuluan xedatutakoa.
  - Legezko egin den kontratuak iraupen jakin bat ezarri du, baina iraupen hori ez dator bat pleguetan ezarritakoarekin. Horrenbestez, ez da bete APKLTBko 49.5 artikuluan xedatutakoa.



#### IV. FINANTZEN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua. Konparazio ondorioetarako, 5.000 eta 10.000 biztanle bitarteko (geruza honetan baitago udala) Gipuzkoako eta Euskal Autonomia Erkidegoko (EAE) udalen batez bestekoen 2007ko ekitaldiari buruzko datuak barne hartu dira (eskuragarri dauden azken datuak).

	Milako eurotan						Biztanleko/euroan	
	Urtea			Urtea			_ Erreferentzia _	
	06(*)	07(*)	08	06(*)	07(*)	08	Gipuzk.	EAE
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.) .	4.462	4.468	4.491	505	498	494	555	524
Transferentzia arruntak (4. kap.) .....	5.280	5.742	5.600	598	639	615	693	717
Ondare sarrerak (5. kap.) .....	274	340	432	31	38	47	19	39
<b>A. Diru-sarrera arruntak</b>	<b>10.016</b>	<b>10.550</b>	<b>10.523</b>	<b>1.134</b>	<b>1.175</b>	<b>1.156</b>	<b>1.267</b>	<b>1.280</b>
Langileria gastuak (1. kap.) .....	1.674	1.724	2.091	189	192	230	291	318
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.) .....	3.577	3.881	4.429	405	433	487	425	442
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.) .....	1.110	1.447	1.861	126	161	204	197	176
<b>B. Funtzionamendu gastuak</b>	<b>6.361</b>	<b>7.052</b>	<b>8.381</b>	<b>720</b>	<b>786</b>	<b>921</b>	<b>913</b>	<b>936</b>
<b>Aurrezki gordina (A-B) .....</b>	<b>3.655</b>	<b>3.498</b>	<b>2.142</b>	<b>414</b>	<b>389</b>	<b>235</b>	<b>354</b>	<b>344</b>
- Finantza gastuak (kap. 3) .....	16	12	7	2	1	-	15	12
<b>Emaitza arrunta .....</b>	<b>3.639</b>	<b>3.486</b>	<b>2.135</b>	<b>412</b>	<b>388</b>	<b>235</b>	<b>339</b>	<b>332</b>
- Maileguen amortizazioa (kap. 9) .....	257	172	90	29	19	10	47	34
<b>Aurrezki garbia .....</b>	<b>3.382</b>	<b>3.314</b>	<b>2.045</b>	<b>383</b>	<b>369</b>	<b>225</b>	<b>292</b>	<b>298</b>
Inbertsioen besterentzea (6. kap.) .....	183	-	-	21	-	-	129	147
Jasotako kapital diru-laguntzak (7. kap.) .....	289	1.521	33	33	170	3	145	151
- Inbertsio errealak (6. kap.) .....	(3.009)	(2.646)	(2.370)	(341)	(295)	(260)	(473)	(483)
- Emandako kapital diru-laguntzak (7. kap.) .....	(365)	(780)	(737)	(41)	(87)	(81)	(60)	(28)
<b>Kapital eragiketen emaitza .....</b>	<b>(2.902)</b>	<b>(1.905)</b>	<b>(3.074)</b>	<b>(328)</b>	<b>(212)</b>	<b>(338)</b>	<b>(259)</b>	<b>(213)</b>
<b>Diruzaintza geldikina 12.31n .....</b>	<b>6.020</b>	<b>7.691</b>	<b>6.517</b>	<b>681</b>	<b>857</b>	<b>716</b>	<b>462</b>	<b>549</b>
<b>Zorpetzea 12/31n .....</b>	<b>338</b>	<b>166</b>	<b>76</b>	<b>38</b>	<b>19</b>	<b>8</b>	<b>393</b>	<b>300</b>

(\*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

OHARRA: "Gipuzk." eta "EAE" erreferentziak, 5.000 eta 10.000 biztanle bitartean dituzten Gipuzkoako udalen datuei dagozkie (Euskadiko Toki Erakundeei buruzko HKEEren 2007ko txostena).



**Sarrera arruntak:** ez zuten aldaketarik izan 2008an, eta % 5 gehitu ziren 2007an, aurreko ekitaldietako bakoitzarekin alderatuta. Hauek izan dira aldakuntza nagusiak:

- **Zuzeneko eta zeharkako zergak, tasak eta bestelako sarrerak:** Sarrera horiek ez dute aldaketarik izan aztertutako aldian. Hona hemen askotariko kontzeptuetan izan diren aldakuntza adierazgarrienak:

Eraikuntza, Instalazio eta Obren gaineko Zergak (EIOZ) % 15 eta % 46 arteko murrizketa izan du 2008ko eta 2007ko ekitaldietan, hurrenez hurren. Sarreraren kontzeptu horrek lotura du udalerrian izandako eraikuntza jarduerarekin eta, beraz, hegazkortasun maila handia du.

Tasak eta bestelako sarrerak % 10 gehitu dira aztertutako aldian. Nabarmentzekoa da 2008ko ekitaldian onartutako sarrerak izan duten gehikuntza; zabor bilketagatiko tasak % 39ko gehikuntza izan du 2008ko ekitaldian, funtsean ekitaldi horretan onartutako tarifa % 50 gehitu izanaren ondorioz.

- **Transferentziak eta diru laguntza arruntak:** sarrera horiek % 2 murriztu dira 2008ko ekitaldian, eta % 9 gehitu ziren 2007ko ekitaldian. Gorabehera horiek sarrera onartuetan izan diren aldakuntzek justifikatzen dituzte. Aldakuntza horiek 4.838.223 euro, 5.282.177 euro eta 5.037.421 euroren zenbatekoa izan dute 2006ko, 2007ko eta 2008ko ekitaldietan, hurrenez hurren, Udalak Finantzatzeko Foru Funtzaren atalean.
- **Ondare sarrerak:** % 27 eta % 24 gehitu dira 2008ko eta 2007ko ekitaldietan, hurrenez hurren, funtsean, aldi baterako finantza inbertsioen bidez diruzaintzako geldikinetatik errentagarritasun handiagoa lortu delako.

**Funtzionamendu gastuak:** % 19 egin zuten gora 2008an, eta % 11 gehitu ziren 2007an, aurreko ekitaldietako bakoitzari dagokionez. Hauek izan dira aldakuntza nagusiak:

- **Langileria gastuak:** % 21 egin zuten gora 2008ko ekitaldian, eta % 3 gehitu ziren 2007ko ekitaldian. 2008ko gehikuntza honako hauek justifikatzen dute, funtsean: alde batetik, 2008ko martxoaren 26ko osoko bilkuran lanpostuen zerrenda balioztatze prozesua hasteko hartutako konpromisoek (eragina 2008ko urtarrilaren 1az geroztik izango zutenak); eta, bestetik, 2008ko ekitaldian prozesu horren azken emaitzaren konturako igoera bat ordaindu izanak (langile bakoitzari esleituta zuen Udalhitz maila baino maila bat edo bi goragoko ordainsaria eman zitzaion). Gainera, 2008ko ekitaldian, ordainsarien % 4,2ko igoera onartu zen, gehi % 1 lineala, soldata masa osoari dagokionez.
- **Ondasun arrunten eta zerbitzuen erosketak:** % 14 egin zuten gora 2008ko ekitaldian, eta % 8 gehitu ziren 2007ko ekitaldian. Nabarmentzekoa da «Kanpoko enpresek egindako lanak» kontzeptu ekonomikoak 2008ko ekitaldian izandako gehikuntza, % 26koa, aurreko ekitaldiarekin alderatuta. Igoera horren arrazoia, funtsean, orduak eta zerbitzuak gehitu izana izan da lorezaintza kontratuetan, etxez etxeko laguntzako kontratuetan eta udal eraikinak garbitzeko kontratuetan. Halaber, aipatutako gehikuntza eragin du 2008ko ekitaldian laguntza teknikoko kontratu berriak esleitu izanak, hala nola, Udal Artxiboaren kudeaketa, berdintasunaren gaineko azterketa, parte hartezko



aurrekontuen analisia, komunikazio planaren diseinua eta egikaritzea eta 2008-2011 aldirako legegintzaldi plana.

- **Transferentziak eta diru laguntza arruntak:** % 29 egin zuten gora 2008ko ekitaldian, eta % 30 gehitu ziren 2007ko ekitaldian. Aipagarria da Urola Kostako Mankomunitateari egindako transferentzien gehikuntza. Gehikuntza hori eragin du gastu arruntari egozgarri zaizkion obligazioek, 160.306 eurotan eta 225.126 eurotan kontabilizatuak, 2007ko eta 2008ko ekitaldietan, hurrenez hurren, alderdiek, Urtetako zaborteziaren itxierari, zigilatzeari eta haren etorkizuneko mantentze lanei aurre egiteko helburuarekin, 2007ko maiatzaren 15ean sinatutako hitzarmenaren arabera. Gainera, 2008ko ekitaldian, Udalak 146.887 euroko transferentzia bat egin dio San Juan egoitza erakunde autonomoari, kanpoko enpresei azpikontraturiko laguntza eta erizaintza zerbitzuetan gastua gehitu dela eta.

**Aurrezki gordina:** nabarmentzekoa da % 39 murriztu dela 2008an, 2007ko datuekin alderatuta, funtzionamendu gastuen gehikuntza handiagoa izan delako sarrera arruntak baino.

**Aurrezki garbia:** finantza zama ordaindu eta gero erabilgarri geratzen den aurrezki gordinaren zatia da (interesak eta maileguen amortizazioa), eta Udalak, baliabide arruntekin, inbertsioak finantzatzeko duen gaitasuna adierazten du. Finantza zama % 64 murriztu da aztertutako aldian, aldi horretan hainbat mailegu bukatu delako; 2008ko abenduaren 31n, ekitaldian likidatutako sarrera arruntan % 0,9 ziren maileguak. Hala ere, aurrezki garbia % 38 murriztu da 2008ko ekitaldian aurreko ekitaldiarekin alderatuz, eta, horrenbestez, aurreko ekitaldietan ez bezala, ez da nahikoa izan kapital eragiketen emaitza osoa finantzatzeko.

**Kapital eragiketen emaitza:** Inbertsio garbiak emaitza negatiboa izan du; 2.902.383 euroren, 1.904.461 euroren eta 3.074.676 euroren zenbatekoa, 2006ko, 2007ko eta 2008ko ekitaldietan, hurrenez hurren. Honako hauek dira ekitaldi horietan izandako eragiketa nagusiak:

- **Jasotako kapital transferentziak:** Nabarmentzekoak dira 2007ko ekitaldian onartutako sarrerak, 1.521.472 euroko sarrerak. Sarrera horiek hainbat diru laguntza lerrotatik etorri dira, besteak beste: Izartu programatik, 472.266 euro; eta Gipuzkoako Foru Aldundiak emandako diru laguntza bat, 500.000 eurokoa, artxiboko dorreko obrak egiteko.
- **Inbertsio errealengatiko gastuak:** aurrekontuko kapitulu horretan egindako gastua % 21 murriztu da aztertutako aldian. 2006ko eta 2007ko ekitaldietan nabarmentzekoa da udaletxearen zaharberritzea; 1.753.347 euro eta 1.441.155 euroko gastua egin da bi ekitaldi horietan, hurrenez hurren. Zaharberritze lanak 2008ko ekitaldian bukatu dira.

- **Emandako kapital transferentziak:** Aipatzekoak dira Zumaia Lantzen, SA baltzu publikoari egindako transferentziak, Udalak agindutako eta Izartu programaren barruan sartutako obrak finantzatzeko. 216.365 euro, 660.466 euro eta 675.899 euroko transferentziak egin dira 2006ko, 2007ko eta 2008ko ekitaldietan, hurrenez hurren.

**Zorpetzea:** aztertutako aldian, zorpetze maila % 77 murriztu da, lehendik dauden maileguak amortizatu direlako eta berririk itundu ez delako. Hala ere, Zumaia Lantzen, SA baltzu publikoari lotzen bagatzaizkio, kontuan izan behar da 2008ko ekitaldian magnitude horrek gehikuntza handia izan duela; hain zuzen, % 124koa.

**Diruzaintzako geldikina:** aztertutako aldian, magnitude horrek aldakuntza izan du; % 8ko gehikuntza izan du 2006ko ekitaldiarekin alderatuta, baina % 15 murriztu da 2007ko ekitaldiko datuen aldean. Murrizketa horren eragile izan ziren aurrezki garbiaren murrizketa esanguratsua eta 2008ko ekitaldian kapital diru laguntzengatiko sarrerarik ez izana. Horren ondorioz, kapital eragiketen % 33 finantzatzeko ekitaldiaren hasieran erabilgarri zegoen diruzaintzako geldikina erabili behar izan da. Gainera, epaimahai honek proposaturiko doiketak aintzat hartzen badira, 2007ko datuekin alderatuta % 30eko murrizketa izango zen, eta % 10ekoa, 2006ko datuen aldean. Itunpeko zergetan parte hartzeagatiko likidazio negatiboa, Gipuzkoako Foru Aldundiari 2009 eta 2010eko ekitaldietan itzuliko zaiona, jada 2008ko ekitaldiaren diru-sarrera txiki modura kontuetaratu dela esan behar da, 676.522 euroko zenbatekoarekin; honenbestez, Udalak gauzatutako Diruzaintza Geldikinaren kalkuluan hori jada jaso dago.

**Ratioak biztanleka:** informazio gisa 2007. urteari dagozkion datuak aurkeztu ditugu, 5.000 eta 10.000 biztanle artean duten Gipuzkoako eta EAeko udalen batez bestekoaren ingurukoak. Udaleko datuekin alderaketa egin ahal izateko, kontuan izan behar dira zerbitzuak ematean izaten diren aldeak. Izan ere, batzuetan zuzenean ematen dira udal administratziotik bertatik, eta besteetan erakunde autonomoetatik, merkataritzako sozietate publikoetatik edo zuzenean mankomunitateen, partzuergoen edo bestelako merkataritzako sozietateen bitartez.

**Ondorioa:** Hona hemen udal Administrazioek gauzatzen dituzten inbertsioak finantzatzeko iturri posibleak: ekitaldi bakoitzean sortzeko gai izango diren aurrezki garbia, diruzaintzako geldikinak, eta diru laguntzen edo zorpetze berriaren bidez lortuko duten kanpo finantzaketa. Aztertutako aldian, Zumaiako Udalak aurrezki garbi positiboa izan du, eta oso zorpetze maila baxua, udalerrri horren biztanleria mailako udalen batez bestekoarekin alderatuta. Dena den, nabarmentzekoa da 2008ko ekitaldian aurrezki garbiak izan duen murrizketa. Horren ondorioz, 2008ko ekitaldian sortutako aurrezki garbia ez da nahikoa izan kapital eragiketarako finantzatzeko. Aurreko ekitaldietan, ordea, ez da halakorik gertatu.



Nahiz eta diruzaintzako geldikina nahikoa izan zitekeen aurreikusitako inbertsioak egiteko, udalak etorkizunean inbertsioak egiteko izango duen ahalmena aparteko baliabideak lortzeak baldintzatuko du. Alde horretatik, 2009ko aurrekontuan aztertu da etorkizunean 2.419.694 euroko mailegu bat erabiltzea, ekitaldiko inbertsioak finantzatzeko.

2009ko ekitaldiko aurrekontuan, 234.980 euroko aurrezki garbia aurreikusi da, Udalak berregituratze politikarekin aurrera darraielako «Langileria gastuak» eta «Ondasun arrunten eta zerbitzuen erosketak» kapituluetan. Baldin aurreikuspen horiek beteko balira, eta gaur egungo ekonomia egoera kontuan hartuta, gomendagarri litzateke izandako gastu arruntaren gehikuntza murriztu eta kontrolatzeko neurriak hartzea. Izan ere, gastu arruntaren gehikuntzak goranzko joera izateak behar lezake gastu arrunta diruzaintzako geldikinak zordunduz finantzatzera, eta horrek inbertsioak egiteko gaitasuna bermatuko luke.





## V. URTEKO KONTUAK

### V.1 UDALA

#### 2008-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila euro

SARRERAK	ERANSKINA	AURREKONTUA				ESKUBIDE.		KOBRA.	GABEA	%
		HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.	KITAT.	KOBRA.	EXEK.			
1. Zerga zuzenak .....	A.3	2.160	-	2.160	2.335	2.117	218	108		
2. Zeharkako zergak .....	A.3	600	-	600	337	328	9	56		
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	A.3	1.565	-	1.565	1.819	1.720	99	116		
4. Transferentzia arruntak .....	A.4	6.114	12	6.126	5.600	5.429	171	91		
5. Ondare sarrerak .....	A.12	150	-	150	432	416	16	288		
6. Inbertsio errealen besterentzea .....		846	-	846	-	-	-	-		
7. Kapitalezko transferentziak .....	A.4	298	672	970	33	25	8	3		
8. Finantza aktiboak .....		18	3.523	3.541	-	-	-	(*)-		
9. Finantza pasiboak .....		2.017	-	2.017	-	-	-	-		
<b>GUZTIRA</b>		<b>13.768</b>	<b>4.207</b>	<b>17.975</b>	<b>10.556</b>	<b>10.035</b>	<b>521</b>	<b>(*)73</b>		

(\*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza Geldikinarekin finantzatutako aurrekontu aldaketen eragina zuzendu da.

Mila euro

GASTUAK	ERANSKINA	AURREKONTUA				OBLIG.		ORDAIN.		%
		HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.	AITORT.	ORDAINK.	GABE	EXEK.		
1. Langileen gastuak .....	A.5	2.241	-	2.241	2.091	2.090	1	93		
2. Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak	A.6	4.879	108	4.987	4.429	3.520	909	89		
3. Finantza gastuak .....	A.10	9	-	9	7	7	-	90		
4. Transferentzia arruntak .....	A.7	2.152	(35)	2.117	1.861	1.424	437	88		
6. Inbertsio errealak .....	A.8	3.853	3.345	7.198	2.370	1.631	739	33		
7. Kapitalezko transferentziak .....	A.7	526	789	1.315	737	470	267	56		
8. Finantza aktiboak .....		18	-	18	-	-	-	-		
9. Finantza pasiboak .....	A.10	90	-	90	90	90	-	100		
<b>GUZTIRA</b>		<b>13.768</b>	<b>4.207</b>	<b>17.975</b>	<b>11.585</b>	<b>9.232</b>	<b>2.353</b>	<b>64</b>		

#### AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	ZORRA	HASIER.		KOBRA./	AZKEN
		BALIOG.	ORDAIN.		
Zordunak .....	A.11	3.144	159	1.771	1.214
Hartzekodunak .....		1.323	-	1.323	-
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>			<b>(159)</b>		



AURREKONTUAREN EMAITZA 2008		Mila euro
Eskubide kitatuak.....		10.556
Obligazio aitortuak.....		(11.585)
<b>AURREKONTU ARRUNTEKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>		<b>(1.029)</b>
<b>AURREKONTU ITXIEN ERAGIKETEN EMAITZA</b>		<b>(159)</b>
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>		<b>(1.188)</b>
Finantziario-desbideraketak .....		-
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....		1.335
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA</b>		<b>147</b>

DIRUZAINZA GELDIKINA 2008		Mila euro
Diruzaintza geldikina 08.1.1ean .....		7.691
Aurrekontuaren emaitza .....		(1.188)
Kaudimengab. horniduren aldakuntza.....		22
Sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunen bariazioa.....		(8)
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 08.12.31-N</b>		<b>6.517</b>
Diruzaintza (A.13) .....		5.746
Aurrekontuko zordunak .....		1.735
Aurrekontuz kanpoko zordunak (A.12) .....		2.750
Aurrekontuko hartzekodunak .....		(2.353)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.12) .....		(934)
Sarrerak itzultzeagatiko hartzekodunak.....		(18)
Kaudimengabeziatarako hornidurak (A.11) .....		(409)
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 086.12.31-N</b>		<b>6.517</b>
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako diruzaintza geldikina .....		-
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA-GELDIKINA</b>		<b>6.517</b>

<b>08.12.31-N ZORPETZEA (A.10)</b>	<b>76</b>
------------------------------------	-----------

KONPROMISO KREDITUAK		Mila euro		
KONTZEPTUA	2009	2010	GUZTIRA	
Alondegiko proiektua.....	1.040	1.749	2.789	
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.040</b>	<b>1.749</b>	<b>2.789</b>	



EGOERAREN BALANTZEA 2007 ETA 2008-KO ABENDUAREN 31-N

Mila euro

AKTIBOA	ERANSKINA	31.12.08	31.12.07	PASIBOA	ERANSKINA	31.12.08	31.12.07
<b>IBILGETUA</b>	<b>A.9</b>	<b>22.566</b>	<b>21.678</b>	<b>BEREZKO FONDOAK</b>		<b>28.714</b>	<b>29.203</b>
Erabilera orokorrekoa.....		182	374	Ondarea.....		7.459	7.459
Ibilgetu ezmateriala.....		547	351	Atxikitako ondarea.....	A.9	(1.853)	(1.853)
Ibilgetu materiala.....		19.539	18.655	Erabil. Orokor. emandako ondarea....	A.9	(13.474)	(12.794)
Ibilgetu finantzarioa.....		2.298	2.298	Ekitaldi itxien ondorioak.....		36.391	32.547
				Galera-Irabaziak.....		191	3.844
<b>ZORDUNAK</b>		<b>1.048</b>	<b>2.756</b>				
Aurrekontuzkoak.....	A.11	1.735	3.145	<b>HARTZEKODUNAK, EPE LUZERA</b>		<b>29</b>	<b>18</b>
Askotariko zordunak.....	A.12	7	6	Finantza erakundeekiko zorrak.....		-	(12)
Entitate publiko zordunak.....	A.12	8	36	Bermeak eta gordailuak.....	A.12	29	30
-Kaudimengab. zuzkid. ....	A.11	(702)	(431)				
				<b>HARTZEKODUNAK, EPE LABUR.</b>		<b>3.352</b>	<b>1.694</b>
<b>FINANTZA-KONTUAK</b>		<b>8.481</b>	<b>6.481</b>	Aurrekontuko hartzekodunak.....		2.353	1.323
Denbor. finant. inberts.....	A.12	2.735	120	BEZarengatik hartzek.....	A.12	7	8
Diruzaintza.....	A.13	5.746	6.361	Sarreren itzuleragatik hartzek.....		18	10
				Entitate publiko hartzekodunak.....	A.12	165	133
				Bestel. hartzekodun ez aurrek.....	A.12	677	-
				Finantza erakundeekiko zorrak.....	A.10	76	178
				Bermeak eta gordailuak.....	A.12	56	42
<b>AKTIBOA</b>		<b>32.095</b>	<b>30.915</b>	<b>PASIBOA</b>		<b>32.095</b>	<b>30.915</b>

2007 ETA 2008-KO EKITALDIEN GALDU-IRABAZIEN KONTUA

Mila euro

GASTUAK	08 URTEA	07 URTEA	DIRU-SARRERAK	08 URTEA	07 URTEA
Langileen gastuak.....	2.100	1.734	Negozio zifratik zenbateko garbia	1.466	1.288
Kanpoko zerbitzuak.....	4.487	3.914	Zerga zuzenak.....	2.335	2.433
Emand. transf. eta dirulag.....	2.598	2.228	Zeharkako zergak.....	337	398
Amortizaziorako zuzkidura.....	733	601	Jasotako transf. eta dirul.....	5.633	7.277
Horniduren aldaketak.....	271	181	Bestel. kudeaketa sarrerak.....	450	438
<b>USTIAKETA MOZKINAK</b>	<b>32</b>	<b>3.176</b>			
Finantza gastua.....	8	12	Sarrera finantzarioak.....	326	248
<b>FINANTZA EMAITZA POSITIBOAK</b>	<b>318</b>	<b>236</b>			
Ekitaldi itxien gtu.-galerak.....	159	37	Ekitaldi itxien sarr. eta mozkinak.....	-	469
<b>AURREK. ITXIEN EMAITZA POSIT.</b>	<b>-</b>	<b>432</b>	<b>EKIT. ITXIEN EMAITZA NEGATIBOAK</b>	<b>159</b>	<b>-</b>
<b>EKITALDIAREN MOZKINAK</b>	<b>191</b>	<b>3.844</b>			



## V.2 SAN JUAN EGOITZA ERAKUNDE AUTONOMOA

### 2008-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila euro

SARRERAK	___ AURREKONTUA ___				ESKUBIDE.		KOBR.	%
	HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.	KITAT.	KOBR.	GABEA	EXEK.	
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	476	-	476	545	545	-	114	
4. Transferentzia arruntak .....	1.069	-	1.069	957	668	289	90	
5. Ondare sarrerak .....	-	-	-	14	14	-	-	
8. Finantza aktiboak .....	-	43	43	-	-	-	(*) -	
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.545</b>	<b>43</b>	<b>1.588</b>	<b>1.516</b>	<b>1.227</b>	<b>289</b>	<b>(*)98</b>	

(\*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza Geldikinarekin finantzatutako aurrekontu aldaketen eragina zuzendu da.

Mila euro

GASTUAK	ERANSKINA	___ AURREKONTUA ___			OBLIG.		ORDAIN.	%
		HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.	AITORT.	ORDAINK.	GABE	EXEK.
1. Langileen gastuak .....	A.17	130	-	130	124	124	-	96
2. Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak .....		1.415	-	1.415	1.347	1.124	223	95
6. Inbertsio errealak .....		-	43	43	4	-	4	9
<b>GUZTIRA</b>		<b>1.545</b>	<b>43</b>	<b>1.588</b>	<b>1.475</b>	<b>1.248</b>	<b>227</b>	<b>93</b>

### AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	HASIER.		KOB./		AZKEN
	ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	ZORRA	
Zordunak .....	73	-	73	-	-
Hartzekodunak .....	208	-	208	-	-
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>					

### AURREKONTUAREN EMAITZA 2008

Mila euro

Eskubide kitatuak .....	1.516
Obligazio aitortuak .....	(1.475)
<b>AURREKONTU ARRUNTEKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>41</b>
<b>AURREKONTU ITXIEN ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>-</b>
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>	<b>41</b>
Finantziario-desbideraketak .....	-
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak .....	4
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>45</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

DIRUZAINZA GELDIKINA 2008	Mila euro
Diruzaintza geldikina 08.1.1ean .....	440
Aurrekontuaren emaitza .....	41
Kaudimengab. horniduren aldakuntz. ....	-
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 08.12.31-N</b>	<b>481</b>
Diruzaintza .....	423
Aurrekontuko zordunak .....	289
Aurrekontuz kanpoko zordunak .....	-
Aurrekontuko hartzekodunak .....	(227)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak .....	(4)
Kaudimengabeziatarako zuzkidura .....	-
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 08.12.31-N</b>	<b>481</b>
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako diruzaintza geldikina .....	-
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA-GELDIKINA</b>	<b>481</b>
<b>ZORPETZEA 08.12.31n</b>	<b>-</b>



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2007 ETA 2008-KO ABENDUAREN 31-N					Mila euro	
AKTIBOA	31.12.08	31.12.07	PASIBOA	31.12.08	31.12.07	
<b>IBILGETUA</b>	<b>1.043</b>	<b>1.033</b>	<b>BEREZKO FONDOAK</b>	<b>1.524</b>	<b>1.512</b>	
Ibilgetu materiala .....	1.635	1.583	Ondarea.....	33	33	
- Ibilgetu material. Amortiz. ....	(592)	(550)	Atxikita dagoen ondarea .....	1.207	1.207	
			Ekitaldi itxien ondorioak .....	272	161	
			Galera-irabaziak .....	12	111	
<b>ZORDUNAK</b>	<b>289</b>	<b>73</b>	<b>HARTZEKODUNAK EPE LABURRERA</b>	<b>231</b>	<b>214</b>	
Aurrekontuzkoak .....	289	73	Aurrekontuko hartzekodunak .....	227	209	
			Entitate publiko hartzekodunak.....	4	5	
<b>FINANTZA-KONTUAK</b>	<b>423</b>	<b>620</b>				
Diruzaintza .....	423	620				
<b>AKTIBOA</b>	<b>1.755</b>	<b>1.726</b>	<b>PASIBOA</b>	<b>1.755</b>	<b>1.726</b>	

2007 ETA 2008-KO EKITALDIEN GALERA-IRABAZIEN KONTUA					Mila euro	
GASTUAK	08 URTEA	07 URTEA	DIRU-SARRERAK	08 URTEA	07 URTEA	
Langileen gastuak .....	124	184	Negozio zifratik zenbateko garbia .....	531	472	
Kanpoko zerbitzuak .....	1.338	1.040	Jasotako transf. eta dirul. ....	958	821	
Amortizaziorako zuzkidura.....	42	40	Bestel. kudeaketa sarrerak.....	13	73	
<b>USTIAKETA MOZKINAK</b>	<b>-</b>	<b>102</b>	<b>USTIAKETA GALERAK</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	
<b>FINANTZA EMAITZA POSITIBOAK</b>	<b>14</b>	<b>9</b>				
<b>EKITALDIAREN MOZKINAK</b>	<b>12</b>	<b>111</b>				



### V.3 MUSIKAREN UDAL PATRONATUA ERAKUNDE AUTONOMOA

2008-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila euro

SARRERAK	____ AURREKONTUA ____ ESKUBIDE.				KOBRA.		%
	HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.	KITAT.	KOBR.	GABEA	EXEK.
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	1	-	1	-	-	-	-
4. Transferentzia arruntak .....	152	-	152	124	82	42	82
5. Ondare sarrerak .....	-	-	-	1	1	-	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>153</b>	<b>-</b>	<b>153</b>	<b>125</b>	<b>83</b>	<b>42</b>	<b>82</b>

Mila euro

GASTUAK	____ AURREKONTUA ____			OBLIG.		ORDAIN.		%
	HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.	AITORT.	ORDAINK.	GABE	EXEK.	
2. Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak .....	37	7	44	43	30	13	99	
4. Transferentzia arruntak .....	97	(7)	90	84	70	14	93	
6. Inbertsio errealak .....	4	-	4	2	-	2	39	
7. Kapitalezko transferentziak .....	15	-	15	12	12	-	80	
<b>GUZTIRA</b>	<b>153</b>	<b>-</b>	<b>153</b>	<b>141</b>	<b>112</b>	<b>29</b>	<b>92</b>	

AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	HASIER.		KOBRA./		AZKEN
	ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	ZORRA	
Zordunak .....	28	-	28	-	-
Hartzekodunak .....	19	-	19	-	-
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>					

AURREKONTUAREN EMAITZA 2008

Mila euro

Eskubide kitatuak .....	125
Obligazio aitortuak .....	(141)
<b>AURREKONTU ARRUNTEKO ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>(16)</b>
<b>AURREKONTU ITXIEN ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>-</b>
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>	<b>(16)</b>
Finantziario-desbideraketak .....	-
Diruzaintza geldikinarekin finantzaturako gastuak .....	-
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>(16)</b>



DIRUZAINZA GELDIKINA 2008		Mila euro
Diruzaintza geldikina 08.1.1ean .....		34
Aurrekontuaren emaitza .....		(16)
Kaudimengab. horniduren aldakuntz. ....		-
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 08.12.31-N</b>		<b>18</b>
Diruzaintza .....		5
Aurrekontuko zordunak .....		42
Aurrekontuz kanpoko zordunak .....		-
Aurrekontuko hartzekodunak .....		(29)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak .....		-
Kaudimengabeziatarako zuzkidura .....		-
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 08.12.31-N</b>		<b>18</b>
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako diruzaintza geldikina .....		-
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA-GELDIKINA</b>		<b>18</b>
<b>ZORPETZEA 08.12.31n</b>		<b>-</b>

EGOERAREN BALANTZEA 2007 ETA 2008-KO ABENDUAREN 31-N						Mila euro
AKTIBOA	31.12.08	31.12.07	PASIBOA	31.12.08	31.12.07	
<b>IBILGETUA</b>	<b>412</b>	<b>429</b>	<b>BEREZKO FONDOAK</b>	<b>430</b>	<b>463</b>	
Ibilgetu materiala .....	725	723	Atxikita dagoen ondarea .....	646	646	
-Ibilgetu material. Amortiz. ....	(313)	(294)	Ekitaldi itxien ondorioak .....	(183)	(168)	
			Galera-irabaziak .....	(33)	(15)	
<b>ZORDUNAK</b>	<b>42</b>	<b>28</b>	<b>HARTZEKODUNAK EPE LABURRERA</b>	<b>29</b>	<b>20</b>	
Aurrekontuzkoak .....	42	28	Aurrekontuko hartzekodunak .....	29	20	
<b>FINANTZA-KONTUAK</b>	<b>5</b>	<b>26</b>				
Diruzaintza .....	5	26				
<b>AKTIBOA</b>	<b>459</b>	<b>483</b>	<b>PASIBOA</b>	<b>459</b>	<b>483</b>	

2007 ETA 2008-KO EKITALDIEN GALERA-IRABAZIEN KONTUA						Mila euro
GASTUAK	08 URTEA	07 URTEA	DIRU-SARRERAK	08 URTEA	07 URTEA	
Kanpoko zerbitzuak .....	43	31	Jasotako transf. eta dirul. ....	124	113	
Emand. transf. eta dirulag. ....	96	80				
Amortizaziorako zuzkidura .....	19	18				
			<b>USTIAKETA GALERAK</b>	<b>34</b>	<b>16</b>	
<b>FINANTZA EMAITZA POSITIBOAK</b>	<b>1</b>	<b>1</b>				
			<b>EKITALDIAREN GALERA</b>	<b>(33)</b>	<b>(15)</b>	





#### V.4 ZUMAIA LANTZEN, S.A. SOZIETATE PUBLIKOA

EGOERAREN BALANTZEA 2008-KO ABENDUAREN 31-N Mila euro

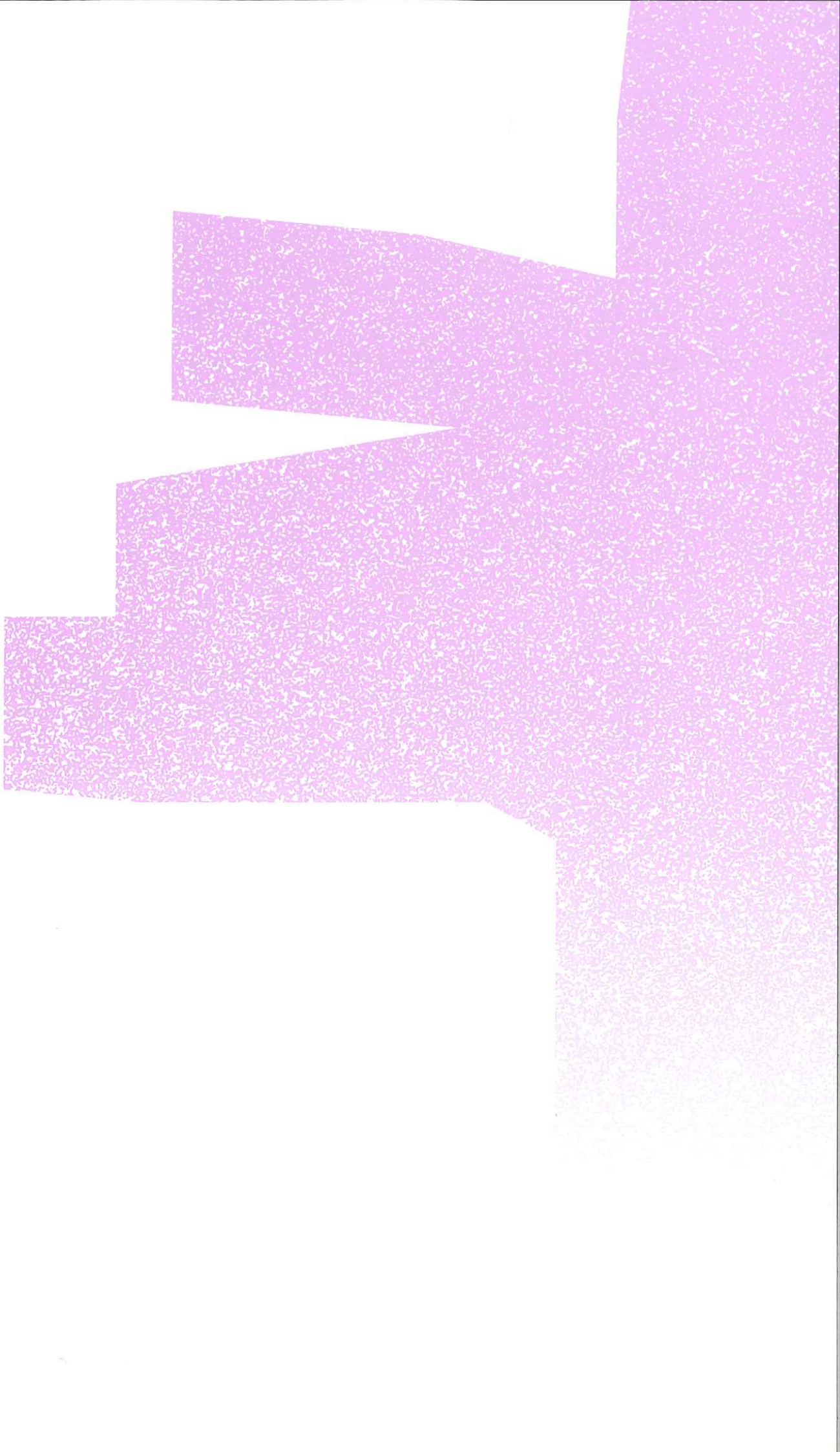
AKTIBOA	ERANSKINA	31.12.08	PASIBOA	ERANSKINA	31.12.08
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>12.313</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>2.795</b>
Izakinak .....	A.19	10.124	Kapitala .....		2.268
Merkatal hartzekodunak .....		2.014	Erretserbak .....		565
Epe laburreko finantza inbertsioak .....		1	Ekitaldiaren emaitza .....		(38)
Eskudirua eta beste aktibo likido batzuk.....		174			
			<b>PASIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>4.634</b>
			Zorrak e/luz., kreditu erakundeekin...	A.19	2.824
			Beste zor batzuk e/luz.....		150
			Aldizkakotzeak epe laburrera.....	A.19	1.660
			<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>4.884</b>
			Kreditu entitateekiko e/l zorrak.....	A.19	2.679
			Beste zor batzuk e/lab. ....		8
			Merkatal hartzekodunak eta beste....		2.197
<b>AKTIBOA</b>		<b>12.313</b>	<b>PASIBOA</b>		<b>12.313</b>

2008-KO EKITALDIAREN GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Mila euro

GASTUAK	08 URTEA	DIRU-SARRERAK	08 URTEA
Hornidurak .....	4.839	Negozio zifratik zenbateko garbia.....	-
Amortizaziorako zuzkidura.....	-	Izakinen gehitzea.....	5.135
Bestelako ustiaketa gastuak .....	242	Bestelako emaitzak .....	49
<b>USTIAKETA MOZKINAK</b>	<b>103</b>	<b>USTIAKETA GALERAK</b>	<b>-</b>
Finantza gastuak.....	118	Sarrera finantzarioak.....	1
Finantza baliabideen bariatz. ....	24		
		<b>EMAITZA FINANTZARIO NEG.</b>	<b>141</b>
		<b>SOZIETATEEN ZERGA</b>	<b>-</b>
		<b>EKITALDIAREN GALERA</b>	<b>(38)</b>

Zumaia Lantzen, SA Sozietate Publikoaren 2008ko Urteko Kontuak dira azaroaren 16ko 1515/2007 Errege Dekretua erabilita gauzatu diren lehenengoak; Dekretu honek Enpresa Txiki eta Ertainen Kontabilitate Plan Orokorra onesten du; kontu hauei lehenengo Urteko Kontuen balioa eman diegu eta honenbestez, ez ditugu konparaziozko datuak jaso.



## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal para el ejercicio 2009, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General 2008 del Ayuntamiento de Zumaia.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, compras y servicios, y concesión de subvenciones.
- Contabilidad: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables.

Respecto a las cuentas de la Sociedad Pública “Zumaia Lantzen, S.A.” nuestro trabajo ha consistido en revisar el informe de auditoría llevado a cabo por una firma externa, verificando su soporte en los papeles de trabajo de los auditores y realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.

- Otros aspectos: El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión del Ayuntamiento, Organismos Autónomos y Sociedades Públicas. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

Asimismo, se incluye un anexo de información adicional en el que se describen aspectos organizativos del Ayuntamiento tales como la composición y funcionamiento de diferentes órganos, análisis de los flujos de información ayuntamiento-ciudadano, sistemas de dirección, transparencia, u otros que hemos considerado relevantes (ver A.20).

El Ayuntamiento de Zumaia, con una población de 9.099 habitantes según padrón municipal a 1 de enero de 2008, integra en su estructura a los Organismos Autónomos Municipales “Residencia San Juan” y “Patronato Municipal de Música” y a la Sociedad Pública “Zumaia Lantzen, S.A.” con una participación 100% municipal.

El Pleno de 25 de junio de 2009 aprueba la creación y estatutos del nuevo Organismo Autónomo “Patronato Municipal de Deportes”. Tras la publicación inicial en el Boletín Oficial de Gipuzkoa (en adelante, BOG) el 16 de julio de 2009, los estatutos han sido publicados íntegramente el 21 de octubre de 2009.



## II. OPINIÓN

### II.1 AYUNTAMIENTO

#### II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD PERSONAL

1. El acuerdo regulador para el período 2008-2010 de las condiciones de trabajo del personal del Ayuntamiento y del Organismo Autónomo Residencia San Juan, aprobado por Pleno el 27 de noviembre de 2008, no ha sido publicado en el BOG, en contra de lo dispuesto en el artículo 102 de la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca LFPV (en adelante, LFPV).
2. La Relación de Puestos de Trabajo (en adelante, RPT) del Ayuntamiento aprobada por Pleno el 26 de marzo de 2008 no indica el complemento específico asignado para los puestos reservados a funcionarios, incumpliendo el artículo 15.2 de la LFPV.
3. El Pleno de 26 de marzo de 2008 aprobó la aplicación, en el ejercicio 2008, de un incremento a cuenta del proceso de valoración de puestos de trabajo con efecto retroactivo a 1 de enero de 2008. Se acordó, entre otros compromisos, la no exigibilidad, a los trabajadores cuyos resultados finales de valoración sean inferiores a las cantidades adelantadas, de la devolución de las diferencias, lo que supone el abono de remuneraciones por conceptos retributivos no previstos en los artículos 77 y siguientes de la LFPV. A la fecha de este informe no se ha podido cuantificar el importe de estas cantidades al no haber finalizado el proceso de valoración de puestos de trabajo.
4. En los procesos selectivos para el nombramiento de 2 funcionarios interinos y 2 contratos laborales temporales no se han garantizado los principios de igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso a la función pública y en el nombramiento de 1 funcionario interino no se ha realizado ningún proceso selectivo, incumplándose en todos ellos el artículo 33.1 de la LFPV (ver A.5).

#### CONTRATACIÓN (ver A.16)

5. El Ayuntamiento ha ejecutado gasto en el ejercicio 2008 prescindiendo de los procedimientos legalmente establecidos en el Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, (en adelante, TRLCAP), aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio, y/o en la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público (en adelante, LCSP), tras la finalización del plazo de vigencia de los siguientes contratos:

El contrato de gestión de los servicios de centro de día, apartamentos polivalentes y ayuda domiciliaria, adjudicado por precios unitarios el 22 de julio de 2004, ha sido prorrogado a la fecha de su finalización, hasta la adjudicación de un nuevo expediente de contratación, incrementando el precio unitario del servicio de ayuda domiciliaria en un 20%. El gasto ejecutado desde su finalización el 14 de octubre de 2008 hasta el 31 de diciembre de 2008 ha ascendido a 41.109 euros.

El servicio de limpieza de edificios municipales, adjudicado a dos terceros distintos en 2001 y 2002 por importe de 81.309 y 40.978 euros, cuyos contratos se habían extinguido el 30 de junio de 2005 y el 15 de mayo de 2006, respectivamente, y que ha supuesto un gasto en el ejercicio 2008 de 141.344 y 150.438 euros.

El contrato de ludoteca y colonias abiertas por un importe de 73.826 euros adjudicado el 2 de enero de 2003 y finalizado el 31 de diciembre de 2006.

6. La gestión de los servicios de recogida de basuras y limpieza de las vías públicas, con una ejecución en el ejercicio 2008 de 423.412 euros y vigente a la fecha de emisión de este Informe, fue adjudicada mediante procedimiento negociado sin publicidad el 31 de octubre de 2007 por 36.152 euros con una duración de 1 mes prorrogable como máximo hasta la adjudicación definitiva de un concurso público o la prestación directa del servicio por el propio Ayuntamiento, sin que concurra ninguna de las causas reguladas en el artículo 159.2 del TRLCAP que lo excepcionen del procedimiento general del concurso.
7. Los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares correspondientes al contrato del servicio de jardinería, adjudicado por 183.302 euros en el ejercicio 2007, no establecen como requisito la correspondiente clasificación de los licitadores, incumpliendo el artículo 25 del TRLCAP.
8. El contrato de asesoramiento del arquitecto municipal adjudicado el 1 de septiembre de 1995 se ha prorrogado anualmente habiendo sobrepasado el límite temporal que para este tipo de contratos establece la normativa de contratación. El gasto ejecutado en el ejercicio 2008 por importe de 21.057 euros se ha contraído prescindiendo de los procedimientos legalmente establecidos en el TRLCAP y en la LCSP.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 8, el Ayuntamiento de Zumaia ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2008 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.



## II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

La liquidación negativa del Fondo Foral de Financiación Municipal del ejercicio 2008 ha ascendido a 676.522 euros, cuya devolución a la Diputación Foral de Gipuzkoa se materializará en los ejercicios 2009 y 2010, descontándose proporcionalmente de los pagos a cuenta de la participación de los tributos concertados. El Ayuntamiento ha contabilizado la liquidación negativa como menor ingreso del ejercicio 2008 en el capítulo “Transferencias corrientes” y ha registrado la deuda en una cuenta acreedora extrapresupuestaria.

1. Los ajustes que según criterio de este Tribunal deberían realizarse tienen el siguiente efecto sobre el Remanente de Tesorería Disponible, el Balance de Situación y los Fondos Propios a 31 de diciembre de 2008:

Concepto	Presupuestario Rte. de Tesorería	Miles-euros Patrimonial		
		Activo	Pasivo	Fdos. Propios
<b>Derechos devengados y no registrados a 31.12.08</b>				
A.3 Padrón agua y canon infraestructuras 4º trimestre 2008.....	237	237	-	237
A.3 Padrón basuras 4º trimestre 2008.....	121	121	-	121
A.4 DFG: 4º trimestre 2008 ayuda domiciliaria.....	37	37	-	37
<b>Derechos no devengados y registrados a 31.12.08</b>				
A.3 Plusvalías de terrenos incorrectamente liquidadas.....	(107)	(107)	-	(107)
A.4 Transferencias de capital PERCO.....	(65)	(65)	-	(65)
A.4 Transferencias de capital edificio Alhóndiga.....	(200)	-	-	-
<b>Obligaciones devengadas y no registradas a 31.12.08</b>				
A.3 Gestión agua 4º trimestre 2008.....	(68)	-	68	(68)
A.7 Canon cierre vertedero Urteta.....	(255)	-	255	(255)
A.7 Obra pasarela Narrondo ejecutada por Zumaia Lantzen, S.A.....	(804)	804	804	-
<b>Ajustes contabilidad patrimonial</b>				
A.11 Provisión insolvencias.....	-	293	-	293
<b>TOTAL</b>	<b>(1.104)</b>	<b>1.320</b>	<b>1.127</b>	<b>193</b>

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad señalada en el párrafo anterior, la Cuenta General del Ayuntamiento de Zumaia expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2008, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2008 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

## **II.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS: RESIDENCIA SAN JUAN Y PATRONATO MUNICIPAL DE MÚSICA**

### **II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD CONTRATACIÓN**

1. El Organismo Autónomo Patronato Municipal de Música adjudicó, mediante procedimiento negociado sin publicidad solicitando una única oferta, la gestión integral del servicio de enseñanza musical el 1 de septiembre de 2006, con una aportación municipal en el curso escolar 2007/2008 a favor del concesionario de 30.000 euros. No se justifica adecuadamente en el expediente la concurrencia de alguna de las causas reguladas en el artículo 159.2 del TRLCAP que permitan utilizar el procedimiento negociado sin publicidad y no el procedimiento general del concurso, ni la imposibilidad de petición de un número de ofertas no inferior a 3, en contra de lo dispuesto en el artículo 92 del TRLCAP (ver A.18)
2. El gasto ejecutado en el ejercicio 2008 en el Organismo Autónomo Residencia San Juan, correspondiente al servicio de enfermería, por importe de 117.007 euros se ha adjudicado prescindiendo de los procedimientos legalmente establecidos en el TRLCAP y en la LCSP (ver A.17).

En opinión de este Tribunal, los Organismos Autónomos Patronato Municipal de Música y Residencia San Juan, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 y 2 han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera durante el ejercicio 2008.

### **II.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES**

En opinión de este Tribunal las Cuentas Anuales de los Organismos Autónomos Patronato Municipal de Música y Residencia San Juan expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2008, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2008 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

## **II.3 SOCIEDAD PÚBLICA ZUMAIA LANTZEN, S.A.**

### **II.3.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

#### **CONTRATACIÓN (ver A.19)**

1. El Consejo de Administración de 29 de septiembre de 2005 adjudicó directamente los servicios de elaboración de proyectos y dirección de obras de varias actuaciones en el área de Odieta, sin respetar los principios de publicidad y concurrencia, incumpliendo la disposición adicional sexta del TRLCAP que rigen la contratación administrativa.

El contrato se formalizó el 21 de junio de 2006 por 232.000 euros, correspondiendo la adjudicación a dos terceros (50% de su ejecución a una Sociedad en la que uno de los administradores mantiene una relación de servicios con el Ayuntamiento, y el 50% restante a una trabajadora municipal con un contrato laboral). El importe ejecutado a 31 de diciembre de 2008 asciende a 140.879 euros. En ambos casos se produce una incompatibilidad funcional entre las labores desempeñadas en el ayuntamiento con la adjudicación del contrato de asistencia técnica, debido al hecho de que los adjudicatarios (arquitectos municipales) debieran informar sobre los proyectos para la futura concesión de licencias urbanísticas, en virtud de las funciones propias del puesto y del contrato administrativo, respectivamente.

2. El Consejo de Administración de 10 de junio de 1992 aprobó la contratación directa del servicio de gestión y administración de la Sociedad para la ejecución de unas actuaciones urbanísticas concretas, con varias ampliaciones posteriores al contrato inicial. El gasto en el ejercicio 2008 por importe de 241.360 euros, se ha ejecutado al margen de los principios de publicidad y concurrencia que rigen la contratación administrativa.
3. La licitación del contrato de redacción de los proyectos y dirección de obra de 3 bloques de viviendas en el sector 1 Puntanqueta II, adjudicado por 700.570 euros, no fue publicada en el Boletín Oficial del Estado (BOE) ni en el Diario Oficial de la Unión Europea (DOUE), incumpliendo los artículos 78 y 203 del TRLCAP.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 3, la Sociedad Pública Zumaia Lantzen, S.A. ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2008 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.



### II.3.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. La Sociedad Pública Zumaia Lantzen, S.A. tiene reflejada una cuenta a cobrar por importe de 581.910 euros en su Balance de Situación a 31 de diciembre de 2008 minorada por una provisión por insolvencias por importe de 136.800, correspondiente a los gastos de urbanización no abonados por varios propietarios del área ADU-21. Por sentencia del TSJPV de 15 de diciembre de 1999 fue declarado nulo el Proyecto de Reparcelación del área, y el Tribunal Supremo mediante sentencia de 8 de febrero de 2005 desestimó el recurso de casación interpuesto por el Ayuntamiento. El expediente de reparcelación económica iniciado por Decreto de Alcaldía de 6 de abril de 2006, está pendiente de finalización a la emisión de este informe, por lo cual se desconocen las cantidades exigibles a cada tercero.

En opinión de este Tribunal, excepto por el efecto que pudiera tener la incertidumbre señalada en el párrafo 1, las Cuentas Anuales de la Sociedad Pública Zumaia Lantzen, S.A. expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2008, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2008 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

### III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

Se recogen en este apartado aspectos de gestión que no afectan de manera relevante a los principios contables, ni de contratación administrativa ni de personal, que rigen la actividad económica-financiera y que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión en las instituciones públicas.

#### III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- El Presupuesto General para el ejercicio 2008 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 26 de marzo de 2008 y se publicó en el BOG el 7 de abril de 2008. Transcurridos 15 días hábiles desde esta fecha, quedó definitivamente aprobado, al no haberse formulado ninguna reclamación. Dicho presupuesto se publicó en el BOG el 30 de abril de 2008. La aprobación definitiva del Presupuesto General debe realizarse antes del 31 de diciembre del año anterior al del ejercicio en que deba aplicarse, para que sea una herramienta útil y eficaz, tal y como establece el artículo 15.2 de la Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa (en adelante, NF 21/2003).
- En el expediente de incorporación de créditos aprobado por Decreto de Alcaldía de 28 de mayo de 2008, el Ayuntamiento ha utilizado incorrectamente como fuente de financiación, compromisos de ingresos del capítulo “Transferencias de capital” por importe de 672.266 euros, que están reconocidos a 31 de diciembre de 2007 y forman parte del Remanente de Tesorería a dicha fecha.
- El Ayuntamiento ha contabilizado en el capítulo “Transferencias corrientes” el gasto ejecutado en el ejercicio 2008 del contrato de servicio de vigilancia, salvamento y socorrismo de las playas del municipio por 79.560 euros, cuando por la naturaleza del gasto debiera registrarse en el capítulo “Compra de bienes corrientes y servicios”.
- El Ayuntamiento no ha contabilizado en el ejercicio 2008 adecuadamente las fases de autorización y disposición del gasto, tal y como establece el artículo 40 de la NF 21/2003.

#### III.2 INGRESOS FISCALES

- El Ayuntamiento, en el ejercicio 2008, no ha publicado en el BOG los anuncios por los cuales se someten a exposición pública los padrones de los tributos municipales, contraviniendo el artículo 16 de la Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, Reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa.

### III.3 PERSONAL

- El Ayuntamiento no ha publicado en el BOG el acuerdo plenario de 14 de julio de 2007 referente a las retribuciones de los cargos con dedicación exclusiva, contraviniendo el artículo 75.5 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local (en adelante, LBRL).
- El Ayuntamiento por Pleno de 30 de octubre de 2003 aprobó asignar a los grupos políticos una dotación económica que incluye, además de un componente fijo idéntico para todos los grupos, y un componente variable en función del número de miembros, las asignaciones por portavocía del grupo y por asistencia de sus corporativos a Comisiones Informativas, Plenos y Junta de Gobierno Local, contraviniendo el artículo 73.3 de la LBRL. El Pleno de 6 de noviembre de 2008 acordó la posibilidad de abonar estas asignaciones al concejal o al grupo político. Las asignaciones por la concurrencia efectiva a las sesiones de los órganos colegiados, que ascendieron a 28.479 euros en el ejercicio 2008, deben ser abonadas a los corporativos y el Ayuntamiento debe dar cuenta de las mismas a la Hacienda Foral de Gipuzkoa para su tributación.

### III.4 CONTRATACIÓN (VER A.16)

- **Pliegos de cláusulas administrativas particulares**

Los pliegos correspondientes a 5 contratos, 4 adjudicados por 1.330.453 euros y 1 de gestión de servicios adjudicado a riesgo y ventura del adjudicatario, incluyen, entre otros, criterios de adjudicación basados en la experiencia y/o solvencia de los licitadores y no en las características técnicas de las ofertas, tal y como establecen los artículos 15 y siguientes del TRLCAP o artículos 65 y siguientes de la LCSP (expedientes 1, 2, 5, 6 y 7).

El pliego de 1 contrato de servicios adjudicado por 183.302 euros contempla la posibilidad de prórrogas por un plazo superior al fijado originariamente, en contra de lo dispuesto en el artículo 198.1 del TRLCAP (expediente 5).

- **Replanteo del proyecto**

En 1 contrato de obras adjudicado por 835.765 euros no se ha realizado el replanteo del proyecto, tal y como establece el artículo 110 de la LCSP (expediente 1).

- **Acreditación de la capacidad de obrar y cumplimiento de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social**

En 2 expedientes adjudicados por 1.019.067 euros no consta la documentación acreditativa de la personalidad jurídica del adjudicatario ni la justificativa de los requisitos de su solvencia económica, financiera y técnica o profesional, tal y como establece el artículo 79.2 del TRLCAP o el artículo 51 de la LCSP. Tampoco consta la documentación acreditativa por el adjudicatario del cumplimiento de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social, tal y como indica el artículo 79.2 del TRLCAP o el artículo 135.4 de la LCSP (expedientes 1 y 5).

- **Actas de la Mesa de contratación**

En 4 contratos adjudicados por 1.330.453 euros, 1 adjudicado por precios unitarios y 1 de gestión de servicios adjudicado a riesgo y ventura del adjudicatario, la mesa de contratación no ha formalizado en acta la apertura y calificación de la documentación jurídica, el acto público de apertura de las proposiciones económicas ni la propuesta de adjudicación elevada al órgano de contratación, contraviniendo el artículo 88.1 del TRLCAP o el artículo 144 de la LCSP (expedientes 1, 2, 3, 5, 6 y 7).

- **Baja temeraria**

En 1 contrato adjudicado mediante concurso por 148.514 euros, el adjudicatario presenta una proposición económica que está incurso en presunción de temeridad conforme a los límites establecidos en los pliegos, no habiéndose tramitado el expediente de baja temeraria ni requerido al adjudicatario una fianza definitiva del 20%, en contra de lo dispuesto en el artículo 86.4 del TRLCAP (expediente 6).

- **Motivación de la adjudicación**

En 3 contratos adjudicados mediante concurso por 1.181.939 euros, en los criterios de adjudicación distintos al precio contemplados en los pliegos, se otorgan puntuaciones sin justificarlas adecuadamente, no estando suficientemente motivada la adjudicación, tal y como establece el artículo 88.2 del TRLCAP o el artículo 144 de la LCSP (expedientes 1, 5 y 7).

- **Adjudicación provisional**

En 1 contrato adjudicado por 835.765 euros no se ha realizado la adjudicación provisional, en contra de lo dispuesto en el artículo 135 de la LCSP (expediente 1).

- **Publicación adjudicación**

En 4 contratos adjudicados por 1.330.453 euros no se ha publicado la adjudicación en el BOG, en contra de lo dispuesto en el artículo 93.2 del TRLCAP o el artículo 138 de la LCSP (expedientes 1, 5, 6 y 7).

- **Retraso en la ejecución**

En 2 contratos adjudicados por 998.637 euros se han incumplido los plazos de ejecución, sin que consten las correspondientes aprobaciones de ampliación de plazo conforme a lo establecido en los artículos 96 del TRLCAP y 197 de la LCSP (expedientes 1 y 7).

### III.5 SUBVENCIONES

- El Ayuntamiento no dispone de un plan estratégico de subvenciones que concrete los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación, tal y como establece el artículo 8 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones (en adelante, LGS).
- El Ayuntamiento no exige a los beneficiarios de las subvenciones la acreditación de hallarse al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social, no respetando lo establecido en el artículo 14 de la LGS.
- El Ayuntamiento publicó en el BOG de 20 de noviembre de 2008 el anuncio de aprobación provisional de las bases de concesión de subvenciones para financiar los programas en países en vías de desarrollo, con una ejecución en el ejercicio 2008 de 67.710 euros, iniciándose el plazo de alegaciones y sin que conste el plazo de presentación de solicitudes. No se ha publicado la aprobación definitiva ni el texto íntegro de las bases, contraviniendo el artículo 9.3 de la LGS, no obstante se han admitido todas aquellas solicitudes presentadas a 31 de diciembre de 2008.
- Las bases reguladoras de las subvenciones concedidas en concurrencia competitiva por el Ayuntamiento durante el ejercicio 2008 a los clubs deportivos para su actividad ordinaria por importe de 89.970 euros no han sido publicadas en el BOG, tal y como establece el artículo 9.3 de la LGS.
- Las subvenciones concedidas en el ejercicio 2008, para la celebración y organización de actos culturales, y a los clubs deportivos en concepto de patrocinio y actividades extraordinarias, por importe de 77.461, 24.000 y 70.795 euros respectivamente, no disponen de unas bases aprobadas por órgano competente, en contra de lo dispuesto en el artículo 17 de la LGS.
- El Ayuntamiento no publica en el BOG un extracto de la resolución de concesión de las subvenciones concedidas en concurrencia competitiva y cuyos importes individualmente considerados superan la cuantía de 3.000 euros, indicando los lugares donde se encuentra expuesto su contenido íntegro, tal y como lo establece el artículo 18.2 de la LGS.
- El Ayuntamiento no ha formalizado convenios ni incluido en la resolución de concesión los aspectos que deben regular las subvenciones otorgadas a las Comisiones de barrios para la celebración de las fiestas por 24.074 euros, en contra de lo dispuesto en el artículo 65 del Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, Reglamento de la Ley General de Subvenciones. Además, por su carácter específico dichas subvenciones deberían estar previstas nominativamente en los Presupuestos anuales del Ayuntamiento.

### III.6 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA SAN JUAN

#### Personal

- La modificación de la RPT del Organismo Autónomo aprobada por Pleno de 26 de marzo de 2008 no ha sido publicada en el BOG, contraviniendo lo dispuesto en el artículo 16 de la LFPV.
- La RPT no incluye el puesto de secretario-gerente, figura contemplada en los estatutos del Organismo Autónomo, y cuyas funciones son desempeñadas, con la percepción de un complemento, por una trabajadora laboral fija que cubre otro puesto de la RPT. El artículo 14 de la LFPV indica que la RPT debe incluir la totalidad de los existentes que se hallen dotados presupuestariamente, debiéndose proveer dicho puesto conforme a lo establecido en el artículo 46 y siguientes de la LFPV.
- La Residencia San Juan mantiene a la fecha de fiscalización un contrato laboral de interinidad, suscrito el 1 de agosto de 2001, para un puesto en el que no existe titular con reserva del mismo, no habiéndose convocado proceso selectivo para su cobertura definitiva, en contra de lo establecido en el artículo 4 del Real Decreto 2720/1998, de 18 de diciembre, por el que se desarrolla el artículo 15 del Estatuto de los Trabajadores en materia de contratos de duración determinada.

#### Contratación (ver A.17)

- En el contrato de gestión de servicios asistenciales, adjudicado en el ejercicio 2008 por precios unitarios, se han detectado las siguientes deficiencias:
  - Los pliegos incluyen, entre otros, criterios de adjudicación basados en la experiencia y/o solvencia de los licitadores y no en las características técnicas de las ofertas, tal y como establecen los artículos 15 y siguientes del TRLCAP.
  - No se ha exigido al adjudicatario la acreditación de estar al corriente de sus obligaciones tributarias y con la Seguridad Social, tal y como establece el artículo 79.2 del TRLCAP.
  - La mesa de contratación no ha formalizado en acta la apertura y calificación de la documentación jurídica, el acto público de apertura de las proposiciones económicas ni la propuesta de adjudicación elevada al órgano de contratación, contraviniendo el artículo 88.1 del TRLCAP.
  - En los criterios de adjudicación distintos al precio contemplados en los pliegos, se otorgan puntuaciones sin justificarlas adecuadamente, no estando suficientemente motivada la adjudicación, tal y como establece el artículo 88.2 del TRLCAP.
  - El contrato formalizado establece una duración que no se ajusta a la establecida en los pliegos, en contra de lo dispuesto en el artículo 49.5 del TRLCAP.



#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro. A efectos comparativos, se incluyen los datos referidos al ejercicio 2007 (últimos datos disponibles) de la media de los ayuntamientos de Gipuzkoa y de la CAE con población entre 5.000 y 10.000 habitantes (por ser el estrato al que pertenece el Ayuntamiento).

	En miles de euros						En euros/habitante	
	Año			Año			Referencia	
	06(*)	07(*)	08	06(*)	07(*)	08	Gipuzk.	CAE
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3) ....	4.462	4.468	4.491	505	498	494	555	524
Transferencias corrientes (cap. 4) .....	5.280	5.742	5.600	598	639	615	693	717
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	274	340	432	31	38	47	19	39
<b>A. Ingresos corrientes</b>	<b>10.016</b>	<b>10.550</b>	<b>10.523</b>	<b>1.134</b>	<b>1.175</b>	<b>1.156</b>	<b>1.267</b>	<b>1.280</b>
Gastos de personal (cap.1) .....	1.674	1.724	2.091	189	192	230	291	318
Compra de bienes corrientes y servicios (cap. 2).....	3.577	3.881	4.429	405	433	487	425	442
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4).....	1.110	1.447	1.861	126	161	204	197	176
<b>B. Gastos de funcionamiento</b>	<b>6.361</b>	<b>7.052</b>	<b>8.381</b>	<b>720</b>	<b>786</b>	<b>921</b>	<b>913</b>	<b>936</b>
<b>Ahorro bruto (A-B) .....</b>	<b>3.655</b>	<b>3.498</b>	<b>2.142</b>	<b>414</b>	<b>389</b>	<b>235</b>	<b>354</b>	<b>344</b>
- Gastos financieros (cap. 3) .....	16	12	7	2	1	-	15	12
<b>Resultado corriente.....</b>	<b>3.639</b>	<b>3.486</b>	<b>2.135</b>	<b>412</b>	<b>388</b>	<b>235</b>	<b>339</b>	<b>332</b>
- Amortización préstamos (cap. 9) .....	257	172	90	29	19	10	47	34
<b>Ahorro neto.....</b>	<b>3.382</b>	<b>3.314</b>	<b>2.045</b>	<b>383</b>	<b>369</b>	<b>225</b>	<b>292</b>	<b>298</b>
Enajenación inversiones (cap. 6) .....	183	-	-	21	-	-	129	147
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7).....	289	1.521	33	33	170	3	145	151
- Inversiones reales (cap. 6) .....	(3.009)	(2.646)	(2.370)	(341)	(295)	(260)	(473)	(483)
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7).....	(365)	(780)	(737)	(41)	(87)	(81)	(60)	(28)
<b>Resultado operaciones de capital .....</b>	<b>(2.902)</b>	<b>(1.905)</b>	<b>(3.074)</b>	<b>(328)</b>	<b>(212)</b>	<b>(338)</b>	<b>(259)</b>	<b>(213)</b>
<b>Remanente de Tesorería a 31/12.....</b>	<b>6.020</b>	<b>7.691</b>	<b>6.517</b>	<b>681</b>	<b>857</b>	<b>716</b>	<b>462</b>	<b>549</b>
<b>Endeudamiento a 31/12.....</b>	<b>338</b>	<b>166</b>	<b>76</b>	<b>38</b>	<b>19</b>	<b>8</b>	<b>393</b>	<b>300</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

NOTA: Las referencias "Gipuzk." y "CAE" corresponden a los datos de los ayuntamientos de Gipuzkoa y de la CAE con población entre 5.000 y 10.000 habitantes (informe del TVCP sobre Entidades Locales de Euskadi 2007).



**Ingresos corrientes:** Se mantienen constantes en 2008 y se incrementan un 5% en 2007, respecto a cada uno de los ejercicios anteriores. Las principales variaciones han sido:

- **Impuestos directos, indirectos, tasas y otros ingresos:** Estos ingresos se han mantenido constantes en el período analizado. Las variaciones más significativas en los distintos conceptos han sido:

El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO), experimenta una disminución del 15% y 46%, en los ejercicios 2008 y 2007, respectivamente. Este concepto de ingreso está ligado a la actividad constructora en el municipio y por lo tanto sujeto a un elevado grado de volatilidad.

Las tasas y otros ingresos experimentan un incremento del 10% en el período analizado, destacando el incremento de los ingresos reconocidos en el ejercicio 2008 en concepto de tasa de recogida de basuras con un incremento en el ejercicio 2008 de un 39%, debido fundamentalmente al aumento del 50% de la tarifa aprobada en dicho ejercicio.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos han disminuido un 2% en el ejercicio 2008 y han incrementado un 9% en el ejercicio 2007. Se justifica por las variaciones en los ingresos reconocidos por importe de 4.838.223, 5.282.177 y 5.037.421 euros en los ejercicios 2006, 2007 y 2008, respectivamente, en concepto del Fondo Foral de Financiación Municipal.
- **Ingresos patrimoniales:** Han incrementado un 27% y 24% en los ejercicios 2008 y 2007, respectivamente, debido fundamentalmente a una mayor rentabilidad obtenida de sus excedentes de tesorería mediante inversiones financieras temporales.

**Gastos de funcionamiento:** Se incrementan un 19% en 2008 y un 11% en 2007, respecto a cada uno de los ejercicios anteriores. Las principales variaciones han sido:

- **Gastos de personal:** Se incrementan un 21% en el ejercicio 2008 y un 3% en el ejercicio 2007. El incremento del ejercicio 2008 se justifica fundamentalmente, por los compromisos adquiridos por Pleno de 26 de marzo de 2008 de iniciar un proceso de valoración de puestos de trabajo con carácter retroactivo a 1 de enero de 2008 y el abono en el ejercicio 2008 de una subida a cuenta del resultado final de dicho proceso, consistente en retribuir a cada trabajador con 1 ó 2 niveles Udalhitz superior al que tiene asignado. Además en el ejercicio 2008, se aprobó un incremento salarial del 4,2% de las retribuciones más un 1% lineal sobre la totalidad de la masa salarial.
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Han incrementado un 14% en el ejercicio 2008 y un 8% en el ejercicio 2007. Destaca el incremento del 26%, en el ejercicio 2008 respecto al ejercicio anterior, del concepto económico “Trabajos realizados por otras empresas externas”, motivado, fundamentalmente, por el aumento de horas y servicios en los contratos de jardinería, ayuda domiciliaria y limpieza de edificios municipales, así como por la adjudicación de nuevos contratos de asistencia técnica en el ejercicio 2008, tales como gestión del archivo municipal, estudio de la igualdad, análisis de unos presupuestos participativos, diseño y ejecución de un plan de comunicación y un plan de la legislatura 2008-2011.



- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Han incrementado un 29% en el ejercicio 2008 y un 30% en el ejercicio 2007. Destaca el incremento de las transferencias a la Mancomunidad Urola Kosta, debido a las obligaciones imputables a gasto corriente contabilizadas por importe de 160.306 y 225.126 euros en los ejercicios 2007 y 2008, respectivamente, en virtud del convenio firmado entre las partes el 15 de mayo de 2007 con objeto de afrontar el cierre, sellado y futuro mantenimiento del vertedero de Urteta. Además, en el ejercicio 2008 el Ayuntamiento ha realizado una transferencia al Organismo Autónomo Residencia San Juan por 146.887 euros, debido al incremento del gasto en los servicios asistenciales y de enfermería subcontratados con empresas externas.

**Ahorro bruto:** Destaca la disminución del 39% del 2008 respecto al 2007, al ser superior el incremento de los gastos de funcionamiento respecto a los ingresos corrientes.

**Ahorro neto:** Refleja la parte del ahorro bruto que queda disponible después de hacer frente al pago de la carga financiera (intereses y amortización de préstamos) e indica la capacidad del Ayuntamiento para financiar inversiones con recursos corrientes. La carga financiera ha disminuido un 64% en el período analizado, debido a la finalización de varios préstamos en dicho período, suponiendo a 31 de diciembre de 2008 un 0,9% sobre los ingresos corrientes liquidados en el ejercicio, a pesar de ello, el ahorro neto ha disminuido un 38% en el ejercicio 2008 respecto al ejercicio anterior, por lo que, a diferencia de ejercicios precedentes, ha sido insuficiente para financiar la totalidad del resultado de operaciones de capital.

**Resultado de operaciones de capital:** La inversión neta presenta saldo negativo por importe de 2.902.383, 1.904.461 y 3.074.676 euros en los ejercicios 2006, 2007 y 2008, respectivamente. Las principales operaciones registradas en estos ejercicios corresponden a:

- **Transferencias de capital recibidas:** Destacan los ingresos reconocidos en el ejercicio 2007 por importe de 1.521.472 euros, que se corresponden a diferentes líneas de subvención, entre ellas, el programa Izartu por 472.266 euros y una subvención concedida por Diputación Foral de Gipuzkoa para las obras de la torre del archivo por 500.000 euros.
- **Gastos por inversiones reales:** El gasto ejecutado en este capítulo presupuestario ha descendido en el período analizado un 21%. Destaca en los ejercicios 2006 y 2007 la ejecución de la reforma de la casa consistorial por importe de 1.753.347 y 1.441.155 euros, respectivamente, finalizada en el ejercicio 2008.
- **Transferencias de capital concedidas:** Destacan las transferencias concedidas a la Sociedad Pública Zumaia Lantzen, S.A. para la financiación de las obras del programa Izartu encomendadas por el Ayuntamiento por importe de 216.365, 660.466 y 675.899 euros en los ejercicios 2006, 2007 y 2008, respectivamente.



**Endeudamiento:** El nivel de endeudamiento en el período analizado ha disminuido un 77% debido a la amortización de los préstamos ya existentes y la no concertación de nuevos. No obstante, si nos remitimos a la Sociedad Pública Zumaia Lantzen, S.A., hay que tener en cuenta el importante incremento experimentado por esta magnitud en el ejercicio 2008, que ha ascendido a un 124%.

**Remanente de tesorería:** En el periodo analizado la variación de esta magnitud ha experimentado un incremento del 8% con respecto a 2006, pero ha disminuido un 15% en relación al ejercicio 2007, motivada por una significativa disminución del ahorro neto y la inexistencia de ingresos por subvenciones de capital en el ejercicio 2008, que ha obligado a que las operaciones de capital se financien en un 33% con el Remanente de Tesorería disponible al inicio del ejercicio. Además, si tenemos en cuenta los ajustes propuestos por este tribunal, el descenso con respecto a 2007 hubiera sido del 30% y del 10% con respecto a 2006. Debe señalarse que la liquidación negativa por la participación en los tributos concertados, cuya devolución a la Diputación Foral de Gipuzkoa se materializará en los ejercicios 2009 y 2010, ya ha sido contabilizada como menor ingreso del ejercicio 2008 por un importe de 676.522 euros, por lo que el cálculo del Remanente de Tesorería realizado por el Ayuntamiento ya recoge dicho efecto.

**Ratios por habitante:** Presentamos como información los datos referidos a 2007 de la media de los ayuntamientos de Gipuzkoa y de la CAE con población entre 5.000 y 10.000 habitantes. Para poder establecer comparaciones con los datos del Ayuntamiento hay que tener en cuenta las diferencias que existen en la prestación de servicios, ya que en ocasiones se prestan directamente desde la propia administración municipal y en otras mediante organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas o indirectamente a través de mancomunidades, consorcios u otras sociedades mercantiles.

**Conclusión:** Las posibles fuentes de financiación de las inversiones que realizan las Administraciones municipales son: el ahorro neto que sean capaces de generar en cada ejercicio, los remanentes de tesorería y la financiación externa que obtengan a través de subvenciones o de nuevo endeudamiento. El Ayuntamiento de Zumaia presenta en el período analizado un ahorro neto positivo y un nivel de endeudamiento muy inferior a la media de los ayuntamientos de su estrato poblacional. No obstante, destaca la disminución del ahorro neto en el ejercicio 2008, lo que ha supuesto que el ahorro neto generado en el ejercicio 2008 sea insuficiente para financiar las operaciones de capital, a diferencia de ejercicios anteriores.

Aunque el remanente de tesorería pudiera ser suficiente para cubrir las inversiones previstas, la capacidad inversora del ayuntamiento en el futuro está condicionada a la obtención de recursos extraordinarios. En este sentido, el presupuesto 2009 contempla la futura disposición de un préstamo por importe de 2.419.694 euros para financiar las inversiones del ejercicio.



En el presupuesto del ejercicio 2009 se prevé un ahorro neto por importe de 234.980 euros, ya que el Ayuntamiento continúa con esta política de reestructuración en el capítulo de “Gastos de personal” y de “Compra de bienes corrientes y servicios”. Si estas previsiones se cumplieran, y teniendo en cuenta el actual escenario económico, sería recomendable la adopción de medidas tendentes a reducir y controlar el incremento del gasto corriente experimentado, cuya tendencia al alza les podría llevar a financiar gasto corriente con cargo a remanentes de tesorería, mermando así su capacidad inversora.



## V. CUENTAS ANUALES

### V.1 AYUNTAMIENTO

#### LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2008

Miles-euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos .....	A.3	2.160	-	2.160	2.335	2.117	218	108
2. Impuestos indirectos .....	A.3	600	-	600	337	328	9	56
3. Tasas y otros ingresos .....	A.3	1.565	-	1.565	1.819	1.720	99	116
4. Transferencias corrientes .....	A.4	6.114	12	6.126	5.600	5.429	171	91
5. Ingresos patrimoniales .....	A.12	150	-	150	432	416	16	288
6. Enajenación inversiones reales .....		846	-	846	-	-	-	-
7. Transferencias de capital .....	A.4	298	672	970	33	25	8	3
8. Activos financieros .....		18	3.523	3.541	-	-	-	(*)-
9. Pasivos financieros .....		2.017	-	2.017	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>		<b>13.768</b>	<b>4.207</b>	<b>17.975</b>	<b>10.556</b>	<b>10.035</b>	<b>521</b>	<b>(*)73</b>

(\*) En el cálculo del % de ejecución se ha corregido el efecto de las modificaciones presupuestarias financiadas con Remanente de Tesorería.

Miles-euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal .....	A.5	2.241	-	2.241	2.091	2.090	1	93
2. Compra bienes corrientes y servicios .....	A.6	4.879	108	4.987	4.429	3.520	909	89
3. Gastos financieros .....	A.10	9	-	9	7	7	-	90
4. Transferencias corrientes .....	A.7	2.152	(35)	2.117	1.861	1.424	437	88
6. Inversiones reales .....	A.8	3.853	3.345	7.198	2.370	1.631	739	33
7. Transferencias de capital .....	A.7	526	789	1.315	737	470	267	56
8. Activos financieros .....		18	-	18	-	-	-	-
9. Pasivos financieros .....	A.10	90	-	90	90	90	-	100
<b>TOTAL</b>		<b>13.768</b>	<b>4.207</b>	<b>17.975</b>	<b>11.585</b>	<b>9.232</b>	<b>2.353</b>	<b>64</b>

#### VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-euros

	ANEXO	PDTE.	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
		INICIAL			
Deudores .....	A.11	3.144	159	1.771	1.214
Acreedores .....		1.323	-	1.323	-
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>			<b>(159)</b>		



RESULTADO PRESUPUESTARIO 2008	Miles-euros
Derechos liquidados .....	10.556
Obligaciones reconocidas .....	(11.585)
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTO CORRIENTE</b>	<b>(1.029)</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTOS CERRADOS</b>	<b>(159)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>(1.188)</b>
Desviaciones de financiación .....	-
Gastos financiados con remanente de tesorería .....	1.335
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>147</b>

REMANENTE DE TESORERÍA 2008	Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.08 .....	7.691
Resultado presupuestario .....	(1.188)
Variación dotación a la provisión para insolvencias .....	22
Variación acreedores por devolución de ingresos .....	(8)
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.08</b>	<b>6.517</b>
Tesorería (A.13) .....	5.746
Deudores presupuestarios .....	1.735
Deudores extrapresupuestarios (A.12) .....	2.750
Acreedores presupuestarios .....	(2.353)
Acreedores extrapresupuestarios (A.12) .....	(934)
Acreedores por devolución de ingresos .....	(18)
Provisión para insolvencias (A.11) .....	(409)
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.08</b>	<b>6.517</b>
Remanente de Tesorería para gastos con financiación afectada .....	-
<b>REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>6.517</b>

<b>ENDEUDAMIENTO A 31.12.08 (A.10)</b>	<b>76</b>
--	-----------

CRÉDITOS DE COMPROMISO	Miles-euros		
CONCEPTO	2009	2010	TOTAL
Proyecto Alhóndiga .....	1.040	1.749	2.789
<b>TOTAL</b>	<b>1.040</b>	<b>1.749</b>	<b>2.789</b>



BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2007 Y 2008

Miles-euros

ACTIVO	ANEXO	31.12.08	31.12.07	PASIVO	ANEXO	31.12.08	31.12.07
<b>INMOVILIZADO</b>	<b>A.9</b>	<b>22.566</b>	<b>21.678</b>	<b>FONDOS PROPIOS</b>		<b>28.714</b>	<b>29.203</b>
Destinado al uso general.....		182	374	Patrimonio .....		7.459	7.459
Inmovilizado inmaterial .....		547	351	Patrimonio adscrito .....	A.9	(1.853)	(1.853)
Inmovilizado material .....		19.539	18.655	Patrimonio entregado uso general.....	A.9	(13.474)	(12.794)
Inmovilizado financiero .....		2.298	2.298	Resultados ejercicios cerrados.....		36.391	32.547
				Pérdidas y ganancias .....		191	3.844
<b>DEUDORES</b>		<b>1.048</b>	<b>2.756</b>				
Presupuestarios.....	A.11	1.735	3.145	<b>ACREEDORES A LARGO PLAZO</b>		<b>29</b>	<b>18</b>
Deudores varios .....	A.12	7	6	Deudas entidades financieras .....		-	(12)
Entidades públicas deudoras .....	A.12	8	36	Fianzas y depósitos.....	A.12	29	30
-Provisión insolvencias.....	A.11	(702)	(431)				
				<b>ACREEDORES A CORTO PLAZO</b>		<b>3.352</b>	<b>1.694</b>
<b>CUENTAS FINANCIERAS</b>		<b>8.481</b>	<b>6.481</b>	Acreeedores presupuestarios.....		2.353	1.323
Inversiones financ. temporales ....	A.12	2.735	120	Acreeedores por IVA .....	A.12	7	8
Tesorería.....	A.13	5.746	6.361	Acreeedores por dev. ingresos .....		18	10
				Entidades públicas acreedoras .....	A.12	165	133
				Otros acreedores no presup. ....	A.12	677	-
				Deudas entidades financieras .....	A.10	76	178
				Fianzas y depósitos.....	A.12	56	42
<b>ACTIVO</b>		<b>32.095</b>	<b>30.915</b>	<b>PASIVO</b>		<b>32.095</b>	<b>30.915</b>

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2007 Y 2008

Miles-euros

GASTOS	AÑO 08	AÑO 07	INGRESOS	AÑO 08	AÑO 07
Gastos de personal .....	2.100	1.734	Importe neto cifra negocios .....	1.466	1.288
Servicios exteriores.....	4.487	3.914	Impuestos directos.....	2.335	2.433
Transf. y subv. concedidas.....	2.598	2.228	Impuestos indirectos .....	337	398
Dotación amortización .....	733	601	Transf. y subv. recibidas .....	5.633	7.277
Variación provisión.....	271	181	Otros ingresos de gestión .....	450	438
<b>BENEFICIOS DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>32</b>	<b>3.176</b>			
Gastos financieros.....	8	12	Ingresos financieros .....	326	248
<b>RDOS. FINANCIEROS POSITIVOS</b>	<b>318</b>	<b>236</b>			
Gastos y pérd. ejerc. cerrados .....	159	37	Ing. y benef. ejerc. cerrados.....	-	469
<b>RDOS. POSITIVOS EJERC. CERRADOS</b>	<b>-</b>	<b>432</b>	<b>RDOS. NEGATIVOS EJERC. CERRADOS</b>	<b>159</b>	<b>-</b>
<b>BENEFICIOS DEL EJERCICIO</b>	<b>191</b>	<b>3.844</b>			



## V.2 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA SAN JUAN

### LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2008

Miles-euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
3. Tasas y otros ingresos .....		476	-	476	545	545	-	114
4. Transferencias corrientes.....		1.069	-	1.069	957	668	289	90
5. Ingresos patrimoniales .....		-	-	-	14	14	-	-
8. Activos financieros.....		-	43	43	-	-	-	(*)-
<b>TOTAL</b>		<b>1.545</b>	<b>43</b>	<b>1.588</b>	<b>1.516</b>	<b>1.227</b>	<b>289</b>	<b>(*)98</b>

(\*) En el cálculo del % de ejecución se ha corregido el efecto de las modificaciones presupuestarias financiadas con Remanente de Tesorería.

Miles-euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal .....	A.17	130	-	130	124	124	-	96
2. Compra bienes corrientes y servicios .....		1.415	-	1.415	1.347	1.124	223	95
6. Inversiones reales.....		-	43	43	4	-	4	9
<b>TOTAL</b>		<b>1.545</b>	<b>43</b>	<b>1.588</b>	<b>1.475</b>	<b>1.248</b>	<b>227</b>	<b>93</b>

### VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-euros

	PDTE. INICIAL	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
Acreedores.....	208	-	208	-
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>				

### RESULTADO PRESUPUESTARIO 2008

Miles-euros

Derechos liquidados.....	1.516
Obligaciones reconocidas.....	(1.475)
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTO CORRIENTE</b>	<b>41</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTOS CERRADOS</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>41</b>
Desviaciones de financiación.....	-
Gastos financiados con remanente de tesorería.....	4
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>45</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

REMANENTE DE TESORERÍA 2008	Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.08.....	440
Resultado presupuestario .....	41
Variación dotación a la provisión para insolvencias .....	-
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.08</b>	<b>481</b>
Tesorería .....	423
Deudores presupuestarios .....	289
Deudores extrapresupuestarios.....	-
Acreedores presupuestarios.....	(227)
Acreedores extrapresupuestarios .....	(4)
Provisión para insolvencias .....	-
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.08</b>	<b>481</b>
Remanente de Tesorería para gastos con financiación afectada .....	-
<b>REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>481</b>
<b>ENDEUDAMIENTO A 31.12.08</b>	<b>-</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2007 Y 2008

Miles-euros

ACTIVO	31.12.08	31.12.07	PASIVO	31.12.08	31.12.07
<b>INMOVILIZADO</b>	<b>1.043</b>	<b>1.033</b>	<b>FONDOS PROPIOS</b>	<b>1.524</b>	<b>1.512</b>
Inmovilizado material.....	1.635	1.583	Patrimonio .....	33	33
-Amortiz. inmov. material .....	(592)	(550)	Patrimonio en adscripción .....	1.207	1.207
			Resultados ejercicios cerrados.....	272	161
			Pérdidas y ganancias .....	12	111
<b>DEUDORES</b>	<b>289</b>	<b>73</b>	<b>ACREEDORES CORTO PLAZO</b>	<b>231</b>	<b>214</b>
Presupuestarios.....	289	73	Acreedores presupuestarios.....	227	209
			Entidades públicas acreedoras .....	4	5
<b>CUENTAS FINANCIERAS</b>	<b>423</b>	<b>620</b>			
Tesorería.....	423	620			
<b>ACTIVO</b>	<b>1.755</b>	<b>1.726</b>	<b>PASIVO</b>	<b>1.755</b>	<b>1.726</b>

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2007 Y 2008

Miles-euros

GASTOS	AÑO 08	AÑO 07	INGRESOS	AÑO 08	AÑO 07
Gastos de personal .....	124	184	Importe neto cifra negocios.....	531	472
Servicios exteriores.....	1.338	1.040	Transf. y subv. recibidas. ....	958	821
Dotación amortización.....	42	40	Otros ingresos de gestión.....	13	73
<b>BENEFICIOS DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>-</b>	<b>102</b>	<b>PÉRDIDAS DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>2</b>	<b>-</b>
<b>RDOS. FINANCIEROS POSITIVOS</b>	<b>14</b>	<b>9</b>			
<b>BENEFICIOS DEL EJERCICIO</b>	<b>12</b>	<b>111</b>			



### V.3 ORGANISMO AUTÓNOMO PATRONATO MUNICIPAL DE MÚSICA

#### LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2008

Miles-euros

INGRESOS	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
	INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
3. Tasas y otros ingresos .....	1	-	1	-	-	-	-
4. Transferencias corrientes.....	152	-	152	124	82	42	82
5. Ingresos patrimoniales .....	-	-	-	1	1	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>153</b>	<b>-</b>	<b>153</b>	<b>125</b>	<b>83</b>	<b>42</b>	<b>82</b>

Miles-euros

GASTOS	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
	INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
2. Compra bienes corrientes y servicios .....	37	7	44	43	30	13	99
4. Transferencias corrientes.....	97	(7)	90	84	70	14	93
6. Inversiones reales .....	4	-	4	2	-	2	39
7. Transferencias de capital.....	15	-	15	12	12	-	80
<b>TOTAL</b>	<b>153</b>	<b>-</b>	<b>153</b>	<b>141</b>	<b>112</b>	<b>29</b>	<b>92</b>

#### VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-euros

	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
	INICIAL	ANULAC.		
Deudores .....	28	-	28	-
Acreedores .....	19	-	19	-
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>			-	

#### RESULTADO PRESUPUESTARIO 2008

Miles-euros

Derechos liquidados.....	125
Obligaciones reconocidas.....	(141)
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTO CORRIENTE</b>	<b>(16)</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTOS CERRADOS</b>	<b>-</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>(16)</b>
Desviaciones de financiación .....	-
Gastos financiados con remanente de tesorería .....	-
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>(16)</b>



REMANENTE DE TESORERÍA 2008		Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.08.....		34
Resultado presupuestario .....		(16)
Variación dotación a la provisión para insolvencias .....		-
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.08</b>		<b>18</b>
Tesorería .....		5
Deudores presupuestarios .....		42
Deudores extrapresupuestarios.....		-
Acreedores extrapresupuestarios.....		(29)
Acreedores extrapresupuestarios .....		-
Provisión para insolvencias .....		-
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.08</b>		<b>18</b>
Remanente de Tesorería para gastos con financiación afectada .....		-
<b>REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES</b>		<b>18</b>
<b>ENDEUDAMIENTO A 31.12.08</b>		<b>-</b>

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2007 Y 2008						Miles-euros
ACTIVO	31.12.08	31.12.07	PASIVO	31.12.08	31.12.07	
<b>INMOVILIZADO</b>	<b>412</b>	<b>429</b>	<b>FONDOS PROPIOS</b>	<b>430</b>	<b>463</b>	
Inmovilizado material .....	725	723	Patrimonio en adscripción .....	646	646	
-Amortiz. inmov. material .....	(313)	(294)	Resultados ejercicios cerrados.....	(183)	(168)	
			Pérdidas y ganancias .....	(33)	(15)	
<b>DEUDORES</b>	<b>42</b>	<b>28</b>	<b>ACREEDORES CORTO PLAZO</b>	<b>29</b>	<b>20</b>	
Presupuestarios.....	42	28	Acreedores presupuestarios.....	29	20	
<b>CUENTAS FINANCIERAS</b>	<b>5</b>	<b>26</b>				
Tesorería.....	5	26				
<b>ACTIVO</b>	<b>459</b>	<b>483</b>	<b>PASIVO</b>	<b>459</b>	<b>483</b>	

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2007 Y 2008						Miles-euros
GASTOS	AÑO 08	AÑO 07	INGRESOS	AÑO 08	AÑO 07	
Servicios exteriores.....	43	31	Transf. y subv. recibidas .....	124	113	
Transf. y subv. concedidas.....	96	80				
Dotación amortización.....	19	18				
			<b>PÉRDIDAS DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>34</b>	<b>16</b>	
<b>RDOS. FINANCIEROS POSITIVOS</b>	<b>1</b>	<b>1</b>				
			<b>PÉRDIDAS DEL EJERCICIO</b>	<b>(33)</b>	<b>(15)</b>	



#### V.4 SOCIEDAD PÚBLICA ZUMAIA LANTZEN, S.A.

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2008				Miles-euros	
ACTIVO	ANEXO	31.12.08	PASIVO	ANEXO	31.12.08
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>12.313</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>2.795</b>
Existencias .....	A.19	10.124	Capital .....		2.268
Deudores comerciales .....		2.014	Reservas .....		565
Inversiones financieras c/p .....		1	Resultado del ejercicio .....		(38)
Efectivo, otros activos líquidos.....		174			
			<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>4.634</b>
			Deudas l/p entidades de crédito .....	A.19	2.824
			Otras deudas a l/p .....		150
			Periodificaciones a l/p .....	A.19	1.660
			<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>4.884</b>
			Deudas c/p entidades crédito .....	A.19	2.679
			Otras deudas c/p .....		8
			Acreedores comerciales y otros.....		2.197
<b>ACTIVO</b>		<b>12.313</b>	<b>PASIVO</b>		<b>12.313</b>

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2008				Miles-euros	
GASTOS	AÑO 08	INGRESOS	AÑO 08		
Aprovisionamientos .....	4.839	Importe neto cifra negocios .....	-		
Dotación amortización .....	-	Aumento existencias .....	5.135		
Otros gastos explotación .....	242	Otros resultados .....	49		
<b>BENEFICIOS DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>103</b>	<b>PÉRDIDAS EXPLOTACIÓN</b>	<b>-</b>		
Gastos financieros.....	118	Ingresos financieros .....	1		
Var. instrumentos financ. ....	24				
		<b>RDOS. FINANCIEROS NEGATIVOS</b>	<b>141</b>		
		<b>IMPUESTO SOCIEDADES</b>	<b>-</b>		
		<b>PÉRDIDAS DEL EJERCICIO</b>	<b>(38)</b>		

Las Cuentas Anuales de la Sociedad Pública Zumaia Lantzen, S.A. del ejercicio 2008 son las primeras que se formulan aplicando el Real Decreto 1515/2007, de 16 de noviembre, que aprueba el Plan General de Contabilidad de Pequeñas y Medianas Empresas, habiéndose considerado como Cuentas Anuales iniciales por lo que no se incluyen cifras comparativas.

## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN APLICABLE

El Ayuntamiento de Zumaia es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local. Los artículos 25 y 26 de la citada Ley definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales.
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados.
- Participación en tributos concertados y no concertados.
- Ingresos patrimoniales.
- Subvenciones.
- Operaciones de crédito.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios, participando el Ayuntamiento de Zumaia en las siguientes entidades:

- Organismos Autónomos Locales:
  - Fundación Pública Residencia San Juan
  - Patronato Municipal de Música
  
- Sociedades Públicas:
  - Zumaia Lantzen, S.A. (100%)
  - Zumaiako Kirol Portua, S.A. (49%)
  
- Mancomunidades y Consorcios:
  - Consorcio de Aguas de Gipuzkoa
  - Mancomunidad Urola Kosta
  
- Otras entidades:
  - Urkome-Urola Kostako Landa Garapeneko Elkartea

## A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

La actividad presupuestaria y contable del Ayuntamiento de Zumaia y de sus Organismos Autónomos dependientes en el ejercicio 2008 está sujeta, entre otras, a las siguientes normas:

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
- Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, Reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa.
- Decreto Foral 100/2004, de 21 de diciembre, por el que se aprueban la estructura presupuestaria y el plan general de contabilidad pública de las entidades locales de Gipuzkoa.
- Norma de Ejecución Presupuestaria para el ejercicio 2008, aprobada junto con los Presupuestos Generales.

El presupuesto del ejercicio 2008 fue aprobado inicialmente por Pleno de 26 de marzo de 2008, publicándose en el BOG el 7 de abril de 2008. Transcurrido el período de información pública se publica el presupuesto definitivamente aprobado en el BOG el 30 de abril de 2008.

Las Liquidaciones de los presupuestos del ejercicio 2008 del Ayuntamiento y de sus Organismos Autónomos han sido aprobadas por Decreto de Alcaldía el 31 de marzo de 2009.

La Cuenta General del ejercicio 2008 fue informada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas el 2 de julio de 2009. Tras el periodo de exposición pública fue aprobada por el Pleno el 29 de julio de 2009.



## Modificaciones presupuestarias

El detalle por capítulos de las modificaciones presupuestarias efectuadas durante 2008 es el siguiente:

INGRESOS. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS POR CAPÍTULOOS				Miles-euros
CAPÍTULOS	INCorp. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICIONALES	HABILITACIÓN CREDITOS	TOTAL MODIFIC.
4. Transferencias corrientes.....	-	-	12	12
7. Transferencias de capital.....	672	-	-	672
8. Activos financieros.....	3.408	115	-	3.523
<b>TOTAL</b>	<b>4.080</b>	<b>115</b>	<b>12</b>	<b>4.207</b>

GASTOS. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS POR CAPÍTULOOS						Miles-euros
CAPÍTULOS	INCorp. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICIONALES	HABILITACIÓN CRÉDITOS	TRANSFERENC. POSIT. NEGAT.	TOTAL MODIFIC.	
2. Compra bienes corrientes y servicios .....	-	107	-	142 (140)	109	
4. Transferencias corrientes .....	4	8	12	3 (62)	(35)	
6. Inversiones reales .....	3.287	-	-	1.137 (1.080)	3.344	
7. Transferencias de capital.....	789	-	-	- -	789	
<b>TOTAL</b>	<b>4.080</b>	<b>115</b>	<b>12</b>	<b>1.282 (1.282)</b>	<b>4.207</b>	

El total de modificaciones presupuestarias aprobadas en el ejercicio ha incrementado el presupuesto inicialmente aprobado en un 31%, pasando de un presupuesto inicial de 13.767.634 euros a un presupuesto final 17.974.734 euros.

Las modificaciones presupuestarias más significativas han sido:

- Incorporación de créditos

PROYECTO	Miles-euros IMPORTE
Adquisición y expropiación terrenos.....	900
Redacción proyecto y obras reforma Alhóndiga .....	843
Transferencia a Zumaia Lantzen, S.A. programa Izartu .....	648
Reurbanización barrio Jadarre .....	500
Reforma y ampliación casa consistorial.....	396
Actuaciones PERCO .....	340
Otros .....	453
<b>TOTAL</b>	<b>4.080</b>



- Transferencias de créditos

	Miles-euros
PROYECTO	IMPORTE
Actuaciones Perco .....	(476)
Adquisición y expropiación terrenos .....	(568)
Otros .....	(238)
<b>TOTAL TRANSFERENCIAS NEGATIVAS</b>	<b>1.282</b>
Compra local para Arraun Elkarte .....	500
Urbanización ambulatorio .....	544
Otros .....	238
<b>TOTAL TRANSFERENCIAS POSITIVAS</b>	<b>1.282</b>

### Ejecución presupuestaria

El grado de ejecución del presupuesto de ingresos en el ejercicio 2008 ha sido de un 73%. Las desviaciones más significativas son:

- El capítulo “Transferencias corrientes” presenta una ejecución del 91%, debido a la baja ejecución de los ingresos por Fondo Foral de Financiación Municipal (88%), habiendo presupuestado el Ayuntamiento las cantidades anticipadas por la Diputación Foral de Gipuzkoa durante el ejercicio, pero resultando una liquidación negativa del ejercicio por importe de 676.522 euros.
- El capítulo “Ingresos patrimoniales” presenta una ejecución del 288%, debido a que no se ha incluido en el presupuesto la previsión por la rentabilidad obtenida de las inversiones financieras temporales, que ha ascendido a 302.981 euros.
- El capítulo “Enajenación de inversiones” presenta una ejecución nula, debido a que no se han podido materializar en el ejercicio las previsiones de cobro de los aprovechamientos urbanísticos de Ardantzabide, Puntanueta sector 1 y Artadi por importe de 375.742, 297.985 y 171.985 euros, respectivamente.
- El capítulo “Transferencias de capital” presenta una ejecución del 3%, debido fundamentalmente a la incorrecta utilización en el expediente de incorporación de créditos, como ingresos de compromiso, de transferencias de capital por importe de 672.266 euros, cuyo ingreso ya estaba reconocido en ejercicios anteriores.
- El capítulo “Pasivos financieros” presenta una ejecución nula, al no haberse concertado el préstamo inicialmente previsto en el presupuesto por importe de 2.017.532 euros





El grado de ejecución del presupuesto de gastos en el ejercicio 2008 ha sido de un 64%. Las desviaciones más significativas son:

- El capítulo “Inversiones reales” presenta una ejecución del 33%, debido fundamentalmente a la nula ejecución en la compra de suelo para vivienda protegida por importe de 1.121.713 euros al no materializarse los aprovechamientos urbanísticos previstos que financiaban el 75% de dicha compra. Además, esta baja ejecución se justifica por la adjudicación en el ejercicio 2009 de obras inicialmente previstas en el ejercicio fiscalizado, destacando las obras de rehabilitación de la Alhóndiga, y la baja ejecución de obras adjudicadas en el ejercicio 2008 respecto al importe presupuestado en el ejercicio, destacando la 1ª fase de las obras de reurbanización de Jadarre.
- El capítulo “Transferencias de capital” presenta una ejecución del 56%, destacando las líneas de ayudas a los programas de ascensorización y de rehabilitación de fachadas en inmuebles del municipio con una ejecución del 13% y 16%, respectivamente, debido fundamentalmente a la escasez de solicitudes presentadas en la convocatoria aprobada para el ejercicio 2008.

### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos de los derechos liquidados durante el ejercicio 2008 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros
	DERECHOS LIQUIDADOS
Impuesto Bienes Inmuebles (IBI).....	1.361
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica (IVTM).....	505
Impuesto Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (IIVTNU).....	214
Impuesto Actividades Económicas (IAE) .....	255
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>2.335</b>
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO).....	337
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>337</b>
Recogida basuras .....	443
Cementerio .....	12
Suministro de agua y canon infraestructura .....	929
Transporte en barco .....	7
Licencias apertura establecimientos .....	8
Licencias urbanísticas .....	68
Ocupación vuelo, suelo y subsuelo .....	130
Ocupación mesas y sillas .....	33
Vados .....	10
Multas .....	41
Recargo de apremio .....	17
Actividades culturales.....	22
Actividades deportivas.....	18
Otros ingresos .....	30
Ludoteca y colonias abiertas.....	19
Turismo.....	19
Otras menores .....	13
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>1.819</b>
<b>TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3</b>	<b>4.491</b>

La gestión, liquidación, inspección y recaudación, tanto en período voluntario como por la vía de apremio, de los tributos y tasas municipales es realizada por el Ayuntamiento, excepto la tasa de agua y canon de infraestructuras que la lleva a cabo el Consorcio de Aguas de Gipuzkoa.

## Impuestos

El Ayuntamiento contabilizó incorrectamente en el ejercicio 2008 liquidaciones del Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana por importe de 106.858 euros, por transmisiones de terrenos de un proyecto de compensación no sujetas al impuesto, que han sido dadas de baja en recaudación y contabilidad en el ejercicio siguiente tras admitir, por Decreto de Alcaldía de 8 de enero de 2009, el recurso de reposición interpuesto.

## Tasas y otros ingresos

El Ayuntamiento ha reconocido en el ejercicio 2009 los ingresos correspondientes al padrón del 4º trimestre del ejercicio 2008 de la tasa de agua y canon de infraestructuras por 237.420 euros, así como el gasto por la prestación de la gestión del ciclo integral del agua por 68.053 euros contabilizado en el capítulo “Compra de bienes corrientes y servicios”.

El Ayuntamiento ha reconocido en el ejercicio siguiente a su devengo los ingresos correspondientes al padrón del 4º trimestre del ejercicio 2008 de la tasa de recogida de basuras por importe de 120.813 euros.

#### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2008 los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
<b>De la Administración del Estado</b>	<b>73</b>	<b>-</b>
Tributos no concertados .....	9	-
INEM: fomento empleo .....	64	-
<b>De la Administración General CAE</b>	<b>251</b>	<b>32</b>
Convenio Herri Eskola.....	63	-
Ayudas emergencia social-AES.....	86	-
Red vasca oficinas de turismo .....	29	-
Programa prevención drogodependencia.....	13	-
Normalización euskera.....	18	-
Archivo público .....	15	-
Otras menores.....	27	32
<b>De la Diputación Foral de Gipuzkoa</b>	<b>5.271</b>	<b>1</b>
Tributos concertados – Fondo Foral Financiación Municipal.....	5.037	-
Ayuda domiciliaria .....	128	-
Actividades culturales .....	32	-
Salvamento y socorrismo playas.....	20	-
Deporte escolar .....	20	-
Plan legislatura 2008-2011 .....	19	-
Otras menores.....	15	1
<b>De empresas</b>	<b>5</b>	<b>-</b>
<b>TOTAL</b>	<b>5.600</b>	<b>33</b>

La liquidación negativa del Fondo Foral de Financiación Municipal del ejercicio 2008 ha ascendido a 676.522 euros, cuya devolución a la DFG se materializará en los ejercicios 2009 y 2010, descontándose proporcionalmente de los pagos a cuenta de la participación de los tributos concertados. El Ayuntamiento ha contabilizado la liquidación negativa como menor ingreso del ejercicio 2008 en el capítulo “Transferencias corrientes” y ha registrado la deuda en una cuenta acreedora extrapresupuestaria (ver A.12).

El Ayuntamiento ha reconocido en el ejercicio 2009 la aportación de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en concepto de ayuda domiciliaria de los usuarios dependientes que utilizan el servicio subcontratado por el ayuntamiento, correspondiente al 4º trimestre del ejercicio 2008 por importe de 36.572 euros.

El Ayuntamiento tiene reconocido a 31 de diciembre de 2008 un saldo pendiente de cobro por importe de 200.000 euros, correspondiente a la subvención concedida para la rehabilitación del edificio de la Alhóndiga, en virtud del Decreto 234/2005, de ayudas de promoción y desarrollo de las zonas altamente dependientes de la pesca en el ámbito de la CAPV. La ejecución de la obra ha sido nula a 31 de diciembre de 2008 por lo cual se debe minorar el Remanente de Tesorería Disponible a dicha fecha ajustando las desviaciones de financiación positivas.

El Ayuntamiento tiene reconocido a 31 de diciembre de 2008 un saldo pendiente de cobro de 64.908 euros, en concepto de ayudas destinadas a Entidades Locales para la ejecución de los Planes Especiales para la Revitalización Comercial, ingresos que fueron incorrectamente contabilizados y deben ser anulados en la contabilidad presupuestaria y patrimonial.

## A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2008, el número de puestos incluidos en la Relación de Puestos de Trabajo y la plantilla a 31 de diciembre de 2008 son:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles-euros	
		Nº PUESTOS	
		RPT	PLANTILLA A 31.12.08
Altos cargos.....	75	-	2
Personal funcionario .....	1.162	39	35
Personal laboral fijo .....	78	3	3
Personal laboral temporal .....	275	-	16
Seguridad Social .....	444		
Elkarkidetzta .....	41		
Seguro de vida.....	11		
Otros menores.....	5		
<b>TOTAL</b>	<b>2.091</b>	<b>42</b>	<b>56</b>

## Altas

Durante el ejercicio 2008 se han realizado nombramientos de funcionarios interinos y contratos laborales temporales con 9 y 11 trabajadores, respectivamente, con el siguiente detalle:

	Número
<b>Funcionarios interinos</b>	<b>9</b>
Sustituciones (reserva de puesto titular) .....	4
Otros (acumulación tareas, cobertura bajas, vacaciones...) .....	5
<b>Laborales temporales</b>	<b>11</b>
Contrato de relevo .....	1
Contrato interinidad sustitución titular .....	3
Contrato interinidad hasta cobertura definitiva .....	1
Contrato por circunstancias de la producción .....	1
Programa de colaboración INEM-Corporaciones Locales .....	5
<b>TOTAL</b>	<b>20</b>

Se han detectado los siguientes aspectos en los procesos selectivos revisados:

- En los procesos selectivos de 2 nombramientos de funcionarios interinos (conserje y auxiliar administrativo de la casa de cultura) y de 1 contrato laboral de relevo (auxiliar domiciliaria) se realizaron ofertas genéricas de empleo al INEM y/o Langai sin que consten en los expedientes los criterios utilizados ni las puntuaciones obtenidas por los distintos candidatos.
- En el proceso selectivo para la contratación de una trabajadora social la candidata ha sido seleccionada mediante petición al Colegio Oficial y a otra Administración Local, sin que conste en el expediente los criterios utilizados ni las puntuaciones obtenidas por los distintos candidatos.
- En el nombramiento de funcionario interino de un agente de la policía no consta en el expediente la realización de un proceso selectivo.

## Seguridad Social

Como consecuencia de la integración en el régimen general de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local, regulada por el Real Decreto 480/1993, de 2 de abril, por el que se integra en el Régimen General de la Seguridad Social el Régimen Especial de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local, y por el Real Decreto Ley 12/1995, de 28 de diciembre, de Medidas Urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera, el Ayuntamiento abona a ésta un 8,2% adicional sobre la cuota de contingencias comunes del personal activo, durante veinte años a partir de 1 de enero de 1996. Esto ha supuesto un gasto de 48.515 euros en el ejercicio 2008.



## Retribuciones corporativos y asignaciones grupos políticos

Las retribuciones a los corporativos y asignaciones a los grupos políticos municipales aprobadas para el ejercicio 2008 presentan el siguiente detalle:

		Euros
CONCEPTO	NÚMERO	IMPORTE
<b>Retribuciones corporativos</b>		
Alcalde dedicación exclusiva .....	1	40.661/ anuales
Presidente C. Informativa Urbanismo y Medio Ambiente .....	1	34.162/ anuales
<b>Asignaciones grupos políticos</b>		
Por grupo .....		390,12/mes
Por concejal .....		216,74/mes
Por concejal asistencia Pleno y C. Informativas .....		97,53/mes
Por concejal asistencia a Junta de Gobierno .....		65,02/mes
Por concejal Presidencia C. Informativas .....		303,43/mes
Por portavocía grupo político .....		65,02/mes

## A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

En este capítulo se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos contabilizados durante 2008 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Reparaciones, mantenimiento y conservación .....	224
Material de oficina .....	42
Suministro de agua .....	452
Canon infraestructura agua .....	213
Suministro de energía eléctrica .....	252
Suministro de gas, combustible y carburante .....	31
Otros suministros .....	61
Comunicaciones .....	138
Transportes.....	4
Primas de seguros .....	45
Actividades culturales .....	110
Fiestas .....	135
Promoción euskera .....	37
Familia y convivencia.....	41
Otros gastos diversos .....	640
Limpieza edificios municipales.....	292
Gestión servicio agua.....	278
Limpieza vías públicas .....	264
Servicio jardinería.....	191
Ayuda domiciliaria .....	160
Recogida domiciliaria de basuras.....	159
Organización archivo .....	54
Gestión gaztetzola.....	54
Gestión centro interpretación .....	50
Otros trabajos realizados por empresas externas .....	493
Indemnizaciones por razón de servicio .....	5
Indemnizaciones asistencia corporativos.....	4
<b>TOTAL</b>	<b>4.429</b>





Los proveedores con mayor volumen de compras registradas en este capítulo durante el ejercicio 2008 son:

		Miles-euros
PROVEEDOR	CONCEPTO	IMPORTE
Aguas de Gipuzkoa, S.A. ....	Suministro de agua .....	452
	Canon de infraestructura .....	213
	Gestión servicio de agua .....	278
Cespa, S.A. ....	Limpieza vías públicas .....	264
	Recogida domiciliaria de basuras .....	159
Iberdrola S.A.U. ....	Suministro energía eléctrica.....	252
Serbitzu Elkartea, S.L.....	Servicio de jardinería .....	191
Biharko Gipuzkoa, S.L.....	Ayuda domiciliaria.....	160
Limpiezas Biok Garbiketak, C.B.....	Limpieza edificios municipales .....	151
Limpiezas Etxegar, S.L.....	Limpieza edificios municipales .....	141
Otros menores .....		2.168
<b>TOTAL</b>		<b>4.429</b>

Del análisis de detalle por terceros de los gastos registrados en el capítulo “Compra de bienes corrientes y servicios”, no se desprenden concentraciones significativas de gasto por tercero.



## A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2008 el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones con el siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
<b>A LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI</b>	<b>10</b>	<b>-</b>
<b>AL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA</b>	<b>686</b>	<b>-</b>
Mancomunidad Urola Kosta .....	667	-
Otros menores.....	19	-
<b>AL MUNICIPIO</b>	<b>299</b>	<b>676</b>
Residencia de Ancianos San Juan .....	147	-
Patronato Municipal de Música.....	152	-
Zumaia Lantzen, S.A. ....	-	676
<b>A FAMILIAS</b>	<b>104</b>	<b>41</b>
Ayudas emergencia social-AES.....	78	-
Ayudas a personas sin recursos .....	25	-
Programa rehabilitación fachadas .....	-	22
Programa ascensorización.....	-	19
Otras menores.....	1	-
<b>A INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO</b>	<b>762</b>	<b>20</b>
Vigilancia de playas.....	80	-
Asignaciones grupos políticos .....	83	-
Asociaciones bienestar social .....	22	-
Centros educativos .....	11	-
Actividades culturales .....	102	-
Euskera.....	75	-
Actividades deportivas .....	294	-
Cooperación internacional .....	88	-
Parroquia San Pedro .....	-	20
Otras menores.....	7	-
<b>TOTAL</b>	<b>1.861</b>	<b>737</b>

El convenio de 15 de mayo de 2007 firmado entre la Mancomunidad Urola Kosta y los Ayuntamientos de Aia, Getaria, Orío, Zarautz y Zumaia, estipula el establecimiento de un fondo de cobertura para el cierre, sellado y futuro mantenimiento del vertedero de Urteta, diferenciando entre una tarifa aplicada a gasto corriente exigible en cada ejercicio y una tarifa que se liquidará al cierre del vertedero inicialmente previsto el 16 de julio de 2009, posteriormente retrasado al año 2012. El Ayuntamiento no ha contabilizado en los ejercicios 2007 y 2008 el gasto devengado en dichos ejercicios, exigible al cierre del vertedero por un importe de 142.359 y 113.080 euros, respectivamente.



El Ayuntamiento no ha reconocido en el ejercicio 2008 las obligaciones por el gasto ejecutado por la Sociedad Pública Zumaia Lantzen, S.A. para la construcción de la pasarela peatonal sobre la ría Narrondo por importe de 803.543 euros y que la Sociedad tiene reflejado como deuda pendiente de cobro a 31 de diciembre de 2008.

## A.8 INVERSIONES REALES

El detalle de las obligaciones reconocidas durante el ejercicio 2008 en este capítulo de gasto ha sido el siguiente:

	Miles-euros
	OBLIGACIONES
CONCEPTO	RECONOCIDAS
Infraestructuras y urbanizaciones.....	582
Edificios y otras construcciones .....	1.502
Mobiliario y enseres .....	38
Equipos para procesos de información .....	23
Fondos bibliográficos.....	22
Otras inversiones en inmovilizado material .....	60
Investigación, estudios y proyectos .....	143
<b>TOTAL</b>	<b>2.370</b>

Las obligaciones registradas en 2008 por las principales inversiones realizadas durante el ejercicio son las siguientes:

	Miles-euros
	OBLIGACIONES
CONCEPTO	RECONOCIDAS
Adquisición local para club de remo .....	450
Adquisición local para club de surf .....	167
Suministro archivo municipal.....	172
Suministro módulos prefabricados para guardería .....	163
Reforma casa consistorial .....	137
Reurbanización Jadarre.....	134
Otras menores.....	1.147
<b>TOTAL</b>	<b>2.370</b>

## Proveedores

Los proveedores con mayor volumen de gasto registrado en este capítulo durante el ejercicio 2008 son:

PROVEEDOR	CONCEPTO	Miles-euros IMPORTE
Persona física .....	Adquisición local para club de remo .....	450
Estanterías Ehun, S.A.....	Mobiliario archivo municipal.....	172
Excavaciones Teide, S.A.....	Adquisición local para club de surf .....	167
Etxekit, S.A.....	Módulos prefabricados guardería .....	163
Antzibar, S.A.....	Reforma casa consistorial .....	137
UTE Jadarre .....	Reurbanización Jadarre .....	134
Otros menores .....		1.147
<b>TOTAL</b>		<b>2.370</b>

Del análisis de detalle por terceros de los gastos registrados en el capítulo “Inversiones reales”, no se desprenden concentraciones significativas de gasto por tercero.



## A.9 INMOVILIZADO MATERIAL, INMATERIAL Y FINANCIERO Y PATRIMONIO EN SITUACIONES ESPECIALES

El movimiento durante 2008 de las cuentas de inmovilizado material, inmaterial y del patrimonio en situaciones especiales ha sido el siguiente:

Miles-euros						
CONCEPTO	SALDO 1.1.08	ALTAS PRESUP.	TRASPASOS USO GENERAL	DOTACIÓN AMORTIZ.	OTROS MOVIM.	SALDO 31.12.08
<b>PATRIMONIO DESTINADO U.G</b>	<b>374</b>	<b>581</b>	<b>(680)</b>	<b>-</b>	<b>(93)</b>	<b>182</b>
<b>INMOVILIZADO INMATERIAL</b>	<b>351</b>	<b>143</b>	<b>-</b>	<b>(54)</b>	<b>107</b>	<b>547</b>
Gastos I+D.....	109	143	-	-	106	358
Concesiones administrativas.....	-	-	-	-	1	1
Aplicaciones informáticas.....	51	-	-	-	-	51
Otro inmovilizado inmaterial.....	379	-	-	-	-	379
Amortización acumulada.....	(188)	-	-	(54)	-	(242)
<b>INMOVILIZADO MATERIAL</b>	<b>18.655</b>	<b>1.646</b>	<b>-</b>	<b>(679)</b>	<b>(83)</b>	<b>19.539</b>
Terrenos y bienes naturales.....	1.042	-	-	-	-	1.042
Construcciones.....	20.414	1.503	-	-	(224)	21.693
Instalaciones técnicas.....	-	-	-	-	2	2
Maquinaria.....	60	-	-	-	2	62
Otras instalaciones y utillaje.....	118	-	-	-	-	118
Mobiliario.....	553	38	-	-	175	766
Equipos proceso información.....	196	23	-	-	6	225
Elementos de transporte.....	48	-	-	-	-	48
Otro inmovilizado material.....	543	82	-	-	(44)	581
Amortización acumulada.....	(4.319)	-	-	(679)	-	(4.998)
<b>INMOVILIZADO FINANCIERO</b>	<b>2.298</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2.298</b>
Zumaia Lantzen, S.A.....	2.268	-	-	-	-	2.268
Zumaiaiko Kirol Portua, S.A.....	29	-	-	-	-	29
Otras menores.....	1	-	-	-	-	1
<b>TOTAL INMOVILIZADO</b>	<b>21.678</b>	<b>2.370</b>	<b>(680)</b>	<b>(733)</b>	<b>(69)</b>	<b>22.566</b>
<b>PATRIMONIO ENTREGADO U.G.</b>	<b>12.794</b>	<b>-</b>	<b>680</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>13.474</b>
<b>PATRIMONIO ADSCRITO</b>	<b>1.853</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1.853</b>
<b>PATRIMONIO SIT. ESPECIALES</b>	<b>14.647</b>	<b>-</b>	<b>680</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>15.327</b>
<b>TOTAL</b>	<b>36.325</b>	<b>2.370</b>	<b>-</b>	<b>(733)</b>	<b>(69)</b>	<b>37.893</b>



## A.10 PASIVOS FINANCIEROS

En el cuadro adjunto se detallan, por entidades prestatarias, los gastos del capítulo 9 “Pasivos financieros”, indicándose también el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

Miles-euros						
BANCO	IMPORTE	%	VENCIMIENTO	DEUDA		DEUDA
	CONCEDIDO	TIPO INTER.		1.1.08	AMORTIZ.	31.12.08
Banco Crédito Local .....	464	mibor+0,3%	oct-2009	71	35	36
Banco Crédito Local .....	276	mibor+0,3%	jun-2010	53	21	32
Kutxa .....	351	mibor+0,5%	ene-2009	42	34	8
<b>TOTAL</b>				<b>166</b>	<b>90</b>	<b>76</b>

Los intereses a los que ha hecho frente el Ayuntamiento por la concertación de estos préstamos y que se recogen en el capítulo “Gastos financieros” de la liquidación a 31 de diciembre de 2008, han ascendido a 6.990 euros.

## A.11 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad por capítulos de los derechos presupuestarios pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2008 es el siguiente:

Miles-euros				
CAPÍTULOS	2006 y ant.	2007	2008	TOTAL
Impuestos directos .....	174	48	218	440
Impuestos indirectos .....	3	3	9	15
Tasas y otros ingresos .....	113	37	99	249
Transferencias corrientes .....	9	-	171	180
Ingresos patrimoniales.....	-	-	16	16
Transferencias de capital .....	83	738	8	829
Activos financieros .....	2	4	-	6
<b>TOTAL</b>	<b>384</b>	<b>830</b>	<b>521</b>	<b>1.735</b>

El Ayuntamiento ha detruido del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio 2008 la cifra de 409.059 euros en concepto de provisión para insolvencias. Este importe ha sido calculado aplicando el 100% a todas las deudas con una antigüedad superior a 24 meses y el 20% y 2% a las deudas por impuestos, tasas y otros ingresos superiores a 12 meses pero inferiores a 24 e inferiores a 12 meses, respectivamente. No obstante, la provisión por insolvencias en el Balance de Situación a 31 de diciembre de 2008 que muestra un saldo de 701.838 euros debe ser minorada por 292.779 euros, al incluir erróneamente en su cálculo un pendiente de cobro anulado en el ejercicio 2008 y a su vez haberse duplicado el asiento de variación del ejercicio.



## A.12 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

El detalle a 31 de diciembre de 2008 de las cuentas a cobrar o a pagar por operaciones que no suponen ingreso ni gasto presupuestario en el Ayuntamiento es:

	Miles-euros
<b>DEUDORES</b>	<b>2.750</b>
Inversiones financieras temporales .....	2.735
Hacienda Pública deudora por IVA .....	8
Deudores por IVA .....	7
<b>ACREEDORES</b>	<b>934</b>
Fianzas y depósitos a largo plazo .....	29
Fianzas y depósitos a corto plazo .....	56
Hacienda Pública acreedora IRPF .....	87
Seguridad Social acreedora .....	55
Elkarkidetzak acreedora .....	23
Acreedores por IVA .....	7
Liquidación negativa FFFM 2008 (A.4) .....	677
<b>SALDO NETO</b>	<b>1.816</b>

El saldo final del epígrafe “Inversiones financieras temporales” se corresponde con el saldo vivo a 31 de diciembre de 2008 de las imposiciones a corto plazo depositadas por el Ayuntamiento en diferentes entidades financieras. La rentabilidad obtenida de todos los excedentes de tesorería durante el ejercicio 2008 ascienden a 302.981 euros y han sido contabilizados en el capítulo “Ingresos patrimoniales”.

## A.13 TESORERÍA

La situación de la cuenta de tesorería y los movimientos registrados en el ejercicio 2008 son:

	Miles-euros
CONCEPTO	IMPORTE
<b>TESORERÍA AL 1.1.08</b>	<b>6.361</b>
Cobros presupuestarios: .....	11.806
Ejercicio corriente .....	10.035
Residuos de presupuestos cerrados .....	1.771
Pagos presupuestarios: .....	(10.555)
Ejercicio corriente .....	(9.232)
Residuos de presupuestos cerrados .....	(1.323)
Cobros extrapresupuestarios .....	48.615
Pagos extrapresupuestarios .....	(50.481)
<b>TESORERÍA A 31.12.08</b>	<b>5.746</b>



## A.14 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

Miles-euros	
CONCEPTO	IMPORTE
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>(1.188)</b>
<b>(+) Gastos presupuestarios, no patrimoniales</b>	<b>2.460</b>
Inversiones reales .....	2.370
Pasivos financieros .....	90
<b>(-) Gastos patrimoniales, no presupuestarios</b>	<b>(1.073)</b>
Variación provisión insolvencias .....	(271)
Dotación al fondo de amortización .....	(733)
Inversiones no capitalizadas (A.9) .....	(69)
<b>Otros movimientos</b>	<b>(8)</b>
Saldo inicial acreedores por devolución de ingresos .....	10
Saldo final acreedores por devolución de ingresos .....	(18)
<b>RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO</b>	<b>191</b>

## A.15 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales del presupuesto 2008 del Ayuntamiento:

		Miles-euros						
PROGRAMA FUNCIONAL	TOTAL GASTOS	CAPÍTULO						
		1	2	3	4	6	7	9
0. Deuda pública .....	97	-	-	7	-	-	-	90
1. Servicios de carácter general .....	887	322	433	-	93	39	-	-
2. Protección civil y seguridad ciudadana .....	488	451	37	-	-	-	-	-
3. Seguridad, protección y promoción social .....	1.151	247	312	-	592	-	-	-
4. Producción de bienes públicos de carácter general.....	8.032	744	3.354	-	1.139	2.058	737	-
5. Producción de bienes públicos de carác. económico ..	274	-	-	-	11	263	-	-
6. Regulación económica de carácter general .....	288	203	85	-	-	-	-	-
7. Regulación económica de sectores productivos .....	368	124	208	-	26	10	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>11.585</b>	<b>2.091</b>	<b>4.429</b>	<b>7</b>	<b>1.861</b>	<b>2.370</b>	<b>737</b>	<b>90</b>





## A.16 CONTRATACIÓN

Para aquellos contratos adjudicados en aplicación de la Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas, y por razones puramente metodológicas, la numeración de los preceptos citados a lo largo del informe se corresponde con la numeración que presenta el TRLCAP. Este texto refunde la Ley 13/1995 y sus modificaciones posteriores entre las que destaca la introducida por la Ley 53/1999. Por otro lado la normativa aplicable a los expedientes fiscalizados es la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público (LCSP) para aquellos expedientes iniciados con posterioridad a su fecha de entrada en vigor, 1 de mayo de 2008.

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos registrados en 2008 y las adjudicaciones de ese año.

CONTRATO	EXPEDIENTES ANALIZADOS			Miles-euros			
	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN 2008	DEFICIENCIAS			
	FECHA	SISTEMA		IMPORTE	A	B	C
<b>OBRAS</b>							
1. Reurbanización barrio Jadarre 1ª fase .....	sep-08	Abierto	836	134	A3,5	B1,2,3,4,6,7,8	C2
<b>GESTIÓN DE SERVICIOS</b>							
2. Gestión polideportivo municipal .....	sep-99	Concurso	(*)	(*)	A3	B3,4	
3. Centro Recursos Soc. y ayuda domiciliaria ..	jul-04	Concurso	p.u.	(**) 160		B3,4	C1
4. Recogida basuras y limpieza viaria .....	oct-07	P.Negociado	434	423	A1		
Modificado .....	nov-07		20				
<b>SERVICIOS</b>							
5. Servicio de jardinería.....	may-07	Concurso	183	191	A2,3,4	B1,2,3,4,6,8	
<b>SUMINISTROS</b>							
6. Mobiliario del archivo municipal .....	mar-08	Concurso	148	172	A3	B3,4,5,8	
7. Módulos prefabricados guardería .....	feb-08	Concurso	163	163	A3	B3,4,6,8	C2
<b>PATRIMONIALES</b>							
8. Adquisición local para club remo .....	dic-08	Directa	450	450			
9. Adquisición local para club surf .....	jul-08	Directa	167	167			
<b>TOTAL</b>			<b>2.401</b>	<b>1.860</b>			

(\*): Concesión del servicio a riesgo y ventura del empresario.

(\*\*): Aportaciones del usuario y DFG abonadas directamente a la empresa adjudicataria.



Miles-euros		
DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDICACIÓN
<b>A EXPEDIENTE</b>		
1. No concurrencia causas utilización procedimiento negociado (art. 159.2 TRLCAP) .....	1	434
2. Los pliegos no exigen clasificación empresarial (art. 25 TRLCAP) .....	1	183
3. Los pliegos incluyen criterios de adjudicación basados en experiencia y/o solvencia (arts. 15 y siguientes TRLCAP y 65 y siguientes LCSP) .....	5	1.330
4. Los pliegos incluyen prórrogas por un plazo superior al inicial (art. 198.1 TRLCAP) .....	1	183
5. No realización del replanteo del proyecto (art. 110 LCSP) .....	1	836
<b>B ADJUDICACIÓN</b>		
1. No consta documentación acreditativa de la capacidad de obrar del adjudicatario (arts. 79.2 TRLCAP y 51 LCSP) .....	2	1.019
2. No consta documentación acreditativa cumplimiento de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social del adjudicatario (arts. 79.2 TRLCAP y 135.4 LCSP) .....	2	1.019
3. No formalización en acta de la apertura y calificación de la documentación jurídica y económica por Mesa de Contratación (arts. 88.1 TRLCAP y 144 LCSP) .....	6	1.330
4. La Mesa de Contratación no realiza propuesta de adjudicación al órgano de contratación (arts. 88.1 TRLCAP y 144 LCSP) .....	6	1.330
5. No tramitación expediente baja temeraria (art. 86.4 TRLCAP) .....	1	149
6. Adjudicación no suficientemente motivada (arts. 88.2 TRLCAP y 144 LCSP) .....	3	1.182
7. Inexistencia de adjudicación provisional (art. 135 LCSP) .....	1	836
8. No publicación adjudicación en el boletín (arts. 93.2 TRLCAP y 138 LCSP) .....	4	1.330
<b>C EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN</b>		
1. Formalización prórroga vencido el plazo del contrato .....	1	p.u.
2. Retraso ejecución sin aprobación de ampliaciones plazo (arts. 96 TRLCAP y 197 LCSP) ..	2	999

Por otro lado, el Ayuntamiento ha prescindido de los procedimientos legalmente previstos en el TRLCAP en la adjudicación/ejecución en el 2008 de los siguientes gastos:

Miles-euros	
CONTRATO	EJEC.
Limpieza edificios municipales .....	292
Ludoteca municipal .....	32
Colonias abiertas .....	42
Contrato asistencia arquitecto .....	21
<b>TOTAL</b>	<b>387</b>

## A.17 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA SAN JUAN

El Pleno municipal de 17 de diciembre de 1989 aprobó la creación del Organismo Autónomo Residencia San Juan, cuyo objeto social es la prestación de servicios asistenciales a aquellas personas que por razón de su edad y de sus circunstancias precisen de los mismos.

### GASTOS DE PERSONAL

El detalle de las obligaciones reconocidas en el ejercicio 2008, el número de puestos incluidos en la Relación de Puestos de Trabajo y la plantilla a 31 de diciembre de 2008 son:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles-euros	
		Nº PUESTOS	
		RPT	PLANTILLA A 31.12.08
Personal laboral fijo .....	78	4	2
Personal laboral temporal .....	15	-	1
Seguridad Social .....	27		
Elkarkidetza .....	3		
Seguros .....	1		
<b>TOTAL</b>	<b>124</b>	<b>4</b>	<b>3</b>



## CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos registrados en 2008 y las adjudicaciones de ese año.

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN 2008	DEFICIENCIAS	
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE		A	B
<b>GESTIÓN DE SERVICIOS</b>						
1. Servicios asistenciales.....	abr-08	Concurso	p.u.	641	A1	B1,2,3,4,5
<b>TOTAL</b>				<b>641</b>		

p.u.: precios unitarios

DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE
		ADJUDICACIÓN
<b>A EXPEDIENTE</b>		
1. Los pliegos incluyen criterios de adjudicación basados en experiencia y/o solvencia (art. 15 y siguientes TRLCAP) .....	1	p.u.
<b>B ADJUDICACIÓN</b>		
1. No consta cumplimiento obligaciones tributarias y con la Seg.Social (art. 79.2 TRLCAP)....	1	p.u.
2. No formalización en acta de la apertura de la documentación jurídica y económica y su calificación por Mesa de Contratación (art. 88.1 TRLCAP).....	1	p.u.
3. No formalización en acta de la propuesta de adjudicación (art. 88.1 TRLCAP).....	1	p.u.
4. Adjudicación no suficientemente motivada (art. 88.2 TRLCAP) .....	1	p.u.
5. Duración del contrato no se ajusta a lo establecido en los pliegos (art. 49.5 TRLCAP).....	1	p.u.

Por otro lado, el Organismo Autónomo ha prescindido de los procedimientos legalmente previstos en el TRLCAP y en la LCSP en la realización en el ejercicio 2008 de los siguientes gastos:

	Miles-euros
<b>SERVICIOS</b>	
Servicio de enfermería.....	117
<b>TOTAL</b>	<b>117</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.18 ORGANISMO AUTÓNOMO PATRONATO MUNICIPAL DE MÚSICA NATURALEZA

Este Organismo Autónomo fue creado por Pleno municipal de 28 de octubre de 1993, teniendo como finalidad principal el fomentar el desarrollo de las actividades musicales dentro del municipio así como coordinar a los diferentes entes musicales.

### CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos registrados en 2008 y las adjudicaciones de ese año.

EXPEDIENTES ANALIZADOS					Miles-euros	
CONTRATO	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN 2008	DEFICIENCIAS	
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE		A	
<b>GESTIÓN DE SERVICIOS</b>						
1. Enseñanza musical.....	sep-06	Negociado	(*)	30	A1	
<b>TOTAL</b>				<b>30</b>		

(\*) Precio contrato: tasas del servicio, subvención CAE y aportación ayuntamiento

			Miles-euros	
DEFICIENCIAS			Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDICACIÓN
<b>A EXPEDIENTE</b>				
1	No justificación expediente utilización procedimiento negociado (art. 159.2 TRLCAP) ni imposibilidad petición 3 ofertas (art. 92 TRLCAP).....		1	(*)

(\*) Precio contrato: tasas del servicio, subvención CAE y aportación ayuntamiento

## A.19 SOCIEDAD PÚBLICA ZUMAIA LANTZEN, S.A.

### NATURALEZA

La Sociedad Pública Zumaia Lantzen, S.A. se constituye el 1 de febrero de 1992 teniendo como objeto social el promover, ordenar, urbanizar, comprar y vender suelo destinado a la ubicación de edificios residenciales, industriales y para toda clase de servicios, así como promover, proyectar, construir, comprar, vender o ceder en otras formas, y gestionar viviendas, edificios industriales, servicios y dotaciones comunitarias que puedan ser de utilidad pública y privada. Su capital social a 31 de diciembre de 2008 asciende a 2.267.891 euros.

### EXISTENCIAS

La variación del epígrafe “Existencias” del Balance de Situación de la Sociedad durante el ejercicio 2008 es:

CONCEPTO	Miles-euros		
	SALDO 1.1.08	AUMENTO EXISTENCIAS	SALDO 31.12.08
Terrenos ADU-32 .....	191	-	191
Terrenos Basusta .....	15	-	15
Patrimonio suelo sector 2 Punanueta.....	143	104	247
Terrenos sector 1 Puntueta .....	2.318	1.483	3.801
Odieta (25 vv).....	121	1.987	2.108
Sector 1 Puntueta (91 VPO y 45 VTM) .....	68	330	398
Sector 2 Puntueta (30 VPO R-11).....	2.133	1.231	3.364
<b>TOTAL</b>	<b>4.989</b>	<b>5.135</b>	<b>10.124</b>

En el concepto viviendas Odieta, destaca la formalización en escritura pública de las permutas por obra futura con los propietarios de los edificios a derribar del área y la futura entrega de viviendas a construir por la Sociedad. El valor estimado de los inmuebles a entregar en un plazo de 30 meses asciende a 1.869.939 euros, habiéndose contabilizado en las cuentas “Existencias” y “Periodificaciones a largo plazo” el valor actualizado a 31 de diciembre de 2008 por importe de 1.659.650 euros. El IVA repercutido de la operación, no exigido a los propietarios, ha incrementado las existencias en el ejercicio 2008 por 130.896 euros.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ENDEUDAMIENTO

El detalle de los préstamos concedidos y su movimiento en el ejercicio 2008 es el siguiente:

		Miles-euros				
BANCO	%	VENCIMIENTO	DEUDA	ALTAS	AMORTIZ.	DEUDA
	TIPO INTER.		1.1.08	2008		31.12.08
La Caixa.....	(*)	mar-2030	1.700	724	-	2.424
Bankoa .....	euribor+0,2%	may-2012	-	400	-	400
Bankoa c/p.....	euribor+0,3%	dic-2009	-	2.679	-	2.679
<b>TOTAL</b>			<b>1.700</b>	<b>3.803</b>	-	<b>5.503</b>

(\*) Tipo de interés 89% sobre tipo referencia de "Total Entidades" con el tope del euribor + 1,25%

Los intereses a los que ha hecho frente Zumaia Lantzen, S.A. por la concertación de estos préstamos y que se recogen en el epígrafe "Gastos financieros" de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias a 31 de diciembre de 2008, han ascendido a 98.340 euros.



## CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos registrados en 2008 y las adjudicaciones de ese año.

EXPEDIENTES ANALIZADOS				Miles-euros	
CONTRATO	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN	DEFICIENCIAS
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE	2008	
<b>OBRAS</b>					
1. Hormigón y albañilería 25 w Odieta .....	jul-08	Concurso	1.759	-	
2. Explanación Puntanqueta sector 1 .....	jul-08	Concurso	1.103	1.076	
3. Pasarela peatonal sobre ría Narrondo .....	mar-07	Concurso	754	763	
<b>SERVICIOS</b>					
4. Proyectos y dirección de obras 3 bloques de viviendas Puntanqueta sector 1 .....	sep-07	Concurso	701	280	A
5. Proyectos y dirección de obras actuaciones en Odieta .....	sep-05	Directa	232	-	B,C
6. Gestión y administración sociedad .....	jun-92	Directa	(*)	241	B
<b>TOTAL</b>			<b>4.549</b>	<b>2.360</b>	

(\*) Importe adjudicación: % sobre costes urbanización y edificación

DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE
		ADJUDICACIÓN
A. No publicación licitación en BOE ni DOUE (arts. 78 y 203 TRLCAP) .....	1	701
B. Adjudicación sin respetar los principios de publicidad y concurrencia .....	2	232
C. Incompatibilidad de los adjudicatarios .....	1	232

## A.20 INFORMACIÓN ADICIONAL

### Pleno municipal

Por Pleno de 16 de junio de 2007 se constituye la corporación municipal de la legislatura 2007-2011, compuesta por 13 corporativos, representantes de 5 grupos políticos.

Tanto las deliberaciones como los acuerdos de Pleno están recogidos en el Libro de Actas debidamente diligenciado. Las sesiones ordinarias de Pleno se realizan con carácter mensual. La publicidad de las convocatorias y órdenes del día de las sesiones del Pleno, así como del contenido de las mismas y de los acuerdos alcanzados, además de en el tablón de anuncios del Ayuntamiento, se realiza en medios de comunicación social del ámbito de la entidad y en la página web.

Todos los corporativos, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, han presentado su correspondiente declaración de bienes y actividades con el fin de que consten en el Registro de Intereses.





### Junta de Gobierno Local

El equipo de gobierno está constituido por 5 miembros que representan a 2 grupos políticos municipales. La Junta de Gobierno Local está constituida por la totalidad de los corporativos que pertenecen al equipo de gobierno, ostentando la presidencia el Alcalde.

La Junta de Gobierno Local tiene atribuido el ejercicio compartido con el Alcalde de las competencias, entre otras, de gestión de personal, gestión económica y de aprobación de los instrumentos de planeamiento general y de gestión urbanística así como proyectos de urbanización.

### Comisiones Informativas Permanentes

Las comisiones informativas constituidas son:

#### COMISIÓN

1. Urbanismo y Medio Ambiente
2. Hacienda y Comisión Especial de Cuentas
3. Servicios
4. Personal
5. Euskera y Educación
6. Deportes
7. Cultura, Turismo y Comercio
8. Servicios Sociales
9. Participación ciudadana, Emigrantes, Igualdad y Juventud

Las Comisiones Informativas, cuyas presidencias recaen en un componente del equipo de gobierno, están compuestas por 5 miembros estando representados todos los grupos políticos de la corporación.

### Representantes municipales en órganos colegiados

El Pleno municipal ha nombrado para la legislatura 2007-2011 el siguiente número de representantes en los órganos colegiados en los que forma parte:

<u>ORGANO COLEGIADO</u>	<u>Número REPRESENTANTES</u>
Organismo Autónomo Residencia San Juan .....	3
Organismo Autónomo Patronato Municipal de Música .....	6
Zumaia Lantzen, S.A.....	7
Zumaia Kirol Portua, S.A.....	5
Mancomunidad Urola Kosta .....	2
Consortio de Aguas de Gipuzkoa .....	1
Gipuzkoako Urak, S.A. ....	1
Urkome-Urola Kostako Landa Garapeneko Elkartea.....	1
Eudel.....	1



En los Consejos de Administración de las Sociedades Públicas Zumaia Lantzen, S.A. y Zumaia Kirol Portua, S.A. y en la Junta Rectora del Organismo Autónomo Patronato Municipal de Música están representados todos los grupos políticos. En el resto de órganos colegiados los representantes municipales son miembros del grupo de gobierno.

#### Flujos de información Ayuntamiento-Ciudadano.

La Oficina de Atención al Público constituye el primer contacto entre ciudadano y administración, y quien remite la petición, reclamación y/o consulta al departamento correspondiente. Los medios que utiliza habitualmente el Ayuntamiento para informar a los ciudadanos de las actividades que realiza son reparto de folletos, carteles, revista municipal, reuniones con asociaciones de ámbito municipal y página web municipal. El Ayuntamiento adjudicó el 9 de octubre de 2008 mediante procedimiento administrativo, los trabajos de diseño y ejecución de un plan de comunicación.

El Ayuntamiento de Zumaia ha implantado una serie de actuaciones encaminadas a incrementar la participación ciudadana en la gestión municipal. Tras la adjudicación de un contrato de servicios el 25 de septiembre de 2008 mediante un procedimiento administrativo, puso en marcha el proyecto de elaboración de unos presupuestos participativos para el ejercicio 2009, que dio como resultado una lista consensuada de necesidades en la que participaron agentes de la ciudadanía y trabajadores y políticos implicados en las áreas, continuando en la misma línea de actuación para la elaboración de los presupuestos del ejercicio 2010. Además, el Pleno de 24 de abril de 2008 posibilita que cada grupo político pueda nombrar a 2 ciudadanos expertos por cada una de las Comisiones Informativas, con voz pero sin voto en los asuntos a tratar.

El Ayuntamiento tiene diseñada la página web informativa sobre diversos aspectos del municipio e información sobre las actividades municipales. En esta página web los ciudadanos pueden acceder a la documentación para solicitar, entre otros, certificados, licencias, subvenciones y participación en procesos selectivos, así como realizar pagos on-line. En cumplimiento de la normativa de contratación, la web municipal ha incluido el perfil del contratante.

#### Organización interna del Ayuntamiento

El Alcalde desempeña su labor en régimen de dedicación exclusiva, asumiendo funciones de dirección. Es el superior jerárquico de la organización municipal.

El personal está asignado a 10 áreas diferentes: administración general, administración económica-financiera, euskera, educación, servicios sociales, obras y servicios, policía municipal, urbanismo, cultura y deportes.



### Mesa de Contratación

El Ayuntamiento no tiene constituida una Mesa de Contratación con carácter permanente. La Mesa de Contratación se conforma de acuerdo a lo previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares de cada una de las licitaciones. Las Mesas de Contratación están constituidas habitualmente por el Alcalde o un funcionario tras la entrada en vigor de la LCSP, 3 vocales (interventora, técnico del área relacionada y el presidente de la comisión informativa y/o otro técnico del área relacionada), actuando como secretario de la mesa el secretario municipal.

### Composición de los Tribunales Calificadores en procedimientos de selección de personal

Los Tribunales calificadores, incluidos en las bases de las convocatorias de los procedimientos selectivos de personal, están compuestos habitualmente por el funcionario responsable del área como presidente, un representante del personal, un representante del IVAP, técnicos del área pertenecientes a ayuntamientos de la comarca, un representante del IVAP para la acreditación de la prueba lingüística, y el secretario municipal.





## **HERRI-KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAK ZUMAIKO UDALAREN 2008KO KONTUEN FISKALIZAZIOARI BURUZ EGINDAKO TXOSTENARI EGINDAKO ALEGAZIOAK**

### **ALEGAZIOAK:**

#### **II. IRITZIA**

##### **II.1 UDALA**

###### **II.1.1 LEGEZKOTASUNARI BURUZKO IRITZIA**

###### **LANGILEAK**

Berraztertu diren hautaketa prozesuetan detektatu diren gaietan Zumaiako Udalak ondorengo neurriak hartu ditu:

2009an ATEZAIN-JAKINARAZLEEN LAN-POLTSA osatu zuen.

Kulturako atezainaren plaza jabetzan duen funtzionarioaren eszedentziaren ondorioz sortutako beharra betetzeko lan-poltsa honetatik bitarteko funtzionario bat kontratatu zen 2009-10-26tik 2010-07-10ra bitartean, 2010-07-11an kulturako atezainaren plaza jabetzan duen funtzionarioari eszedentzia bukatu eta lanera bueltatu zen bitartean.

\*GAOn 2009ko apirilaren 28an 77. zenbakiarekin argitaratu ziren oinarriak eransten dira (1. dokumentua).

2009an ADMINISTRARI-LAGUNTZAILEEN LAN-POLTSA osatu zuen.

Lan-poltsa hau erabili zen Kulturako administrari-laguntzaile bat kontratatzeke. Lan-poltsa indarrean jarri zen momentutik momentu hartan kulturako administrari-laguntzaile funtzioak betetzen ari zen bitarteko funtzionarioaren kontratua amaitu zen eta hurrenkeraren arabera osatu berria zegoen lan-poltsa erabili zen bertatik administrari-laguntzaile bat kontratatzeke. Kontratu hau 2010-01-04ean egin zen. Administrari-laguntzaile hau Zumaiako Udaleko beste departamendu batean hasi zen lanean eta lan-poltsa erabiliz beste administrari-laguntzaile bat kontratatu zen berori ordezkatzeko 2010-03-03 datatik aurrera. Gaur egun kontratazio honek indarrean jarraitzen du.

\*GAOn 2009ko apirilaren 28an 77. zenbakiarekin argitaratu ziren oinarriak eransten dira (1. dokumentua).

2008ko lan-eskaintza publikoaren baitan GIZARTE-LANGILEEN bi plaza atera zituen eta oposizio-lehiaketaren bitartez bi plazak bete ziren. Gaur egun praktiketako bi funtzionario ditugu plaza horiei atxikita 2009-10-05tik eta oinarrien arabera praktikaldia hamabi hilabetetako denez, praktikaldia urriaren 5ean bukatzen zaie. Ondoren praktikaldia gainditzen badute jabetzan hartuko dute plaza, kontrakoa gertatzen bada hautaketa prozesutik kanpo geratuko dira eta ondorioz hautaketa prozesuko behin betiko sailkapenaren arabera behar diren plazak praktiketako funtzionario berriekin beteko dira.

\*GAOn 2008-10-17ko dataz argitaratu ziren 2008ko lan-eskaintza publikoaren deialdia zein oinarriak eransten dira (2. dokumentua).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

2008ko lan-eskaintza publikoaren baitan UDALTZAINGOKO AGENTEEN hiru plaza betetzeko deialdia egin zen. Oposizio-lehiaketa bukatu ondoren gaur egun hiru plazak praktiketako funtzionarioek betetzen dituzte. Aurreko puntuan komentatzen den moduan praktikaldia gainditzeko badute jabetzan hartuko dituzte plazak eta kontrakoa gertatzen bada hautaketa prozesutik kanpo geratuko dira eta behar diren plazak hautaketa prozesuko behin betiko sailkapenaren arabera beteko dira.

\*GAOn 2008-10-17ko dataz argitaratu ziren 2008ko lan-eskaintza publikoaren deialdia zein oinarriak eransteko dira (2. dokumentua).

## KONTRATAZIOA

Eguneko zentroa, apartamentu balioaniztunak eta etxez etxeko laguntza zerbitzuak kudeatzeko kontratua: 2004ko urriaren 13an esleitura eta 2008ko urriaren 13an amaitu zenetik luzatuta, kontratu berria esleitu arte, prezioa berrikustean %20 igo zen. Baldintza-agiri berriak lantzeari ekin zaio zerbitzuaren kontratazioa urriaren 30eko 30/2007 SPKLari egokitzeko eta 2010eko ekitaldia amaitu baino lehen esleitzea aurreikusita da.

Udal-eraikinak garbitzeko zerbitzua: alkatetza-dekretu bidez onartu zen Udalaren hainbat eraikin garbitzeko zerbitzua kontratatzeko administrazio-baldintza berezien agiria, eta prozedura irekiaren bidez behin betiko esleitu zitzaion Unión Internacional de Limpiezas, S.A enpresari 2009-05-27ko ebazpenarekin, oinarritzko prezioa 344.218,97 euro gehi BEZari dagozkion 55.075,03 euro zituela, urtebeteko epealdirako, beste urtebetez luzatzeko aukerarekin bi aldeak berariaz ados jarriko balira. Argibideak hemen daude eskura:

[http://zumaija.net/udala/kontratugilearen-profila/udal-zentroetako-garbiketa-zerbitzua-kontratatze-ko-administrazio-klausula-partikularren-pleguko-karatula?set\\_language=eu](http://zumaija.net/udala/kontratugilearen-profila/udal-zentroetako-garbiketa-zerbitzua-kontratatze-ko-administrazio-klausula-partikularren-pleguko-karatula?set_language=eu)

Ludotekaren eta udalekuen kontratua: Zumaiako udaleku irekiak: kontratua Sektore Publikoko Kontratuen 30/2007 Legeak dioenari egokitzeko asmoz, 2009ko martxoaren 14ko 257/2009 Alkatetza-dekretuaren bidez onartu ziren administrazio-baldintzen eta teknikoaren agiriak, eta publikitate irekiko prozedura negoziatuaren bidez ebatzi zen kontratua, hiru enpresa gonbidatu eta gero: behin betiko esleipena Kabia Elkartea egin zitzaion, 2009ko maiatzaren 20ko 257/2009 dekretuaren bidez (nº 3. dokumentua).



Ludoteka: 2009ko maiatzaren 5eko 224/09 Alkatetza-dekretuaren bidez erabaki zen oinarriak onartzea Hezkuntza teknikari laguntzaile baten eta Ludotekarako bi hezitzailearen plazak aldi baterako kontratuekin betetzeko hautaketa prozesurako. Deialdia GAOn argitaratu zen 103. zenbakian 2009ko ekainaren 5ean eta plazak aldi baterako bete ziren (4. dokumentua).

Ondoren eta Zumaiako Ludotekaren aldi baterako premiak asetzea helburu hartuta, hezitzaileen lan-poltsa bat eratu zen; 2010eko otsailaren 18ko alkatetza-dekretuaren hautaketa-prozesua arautuko zuten oinarriak eta zegokion deialdia egin zen Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean 42. zenbakian 2010eko martxoaren 4an. (4. bis dokumentua).

Lorezaintza zerbitzuaren kontratua: 2009ko apirilaren 7ko 178/2009 alkatetza-erabakiaren bitartez onartu zen baldintza berezien agiria prozedura irekiaren bidez lorezaintza zerbitzua esleitzeko; proposamenak baloratzeko irizpideen artean sartu zen, besteak beste, eskaintzaileen aldetik kaudimen tekniko eta ekonomikoa egiaztatu beharra, ekainaren 30eko Sektore Publikoko Kontratuen 30/2007 Legeak 51, artikuluan dioenari jarraituta. Lizitatuzaileen aldetik betebeharrak horiek bete eta gero, kontratua behin betiko esleitu zitzaion Kimu Bat, S.L. enpresari, oinarritzko prezioa 168.189,66 euro gehi BEZari dagozkion 26.910,34 euro zituela. Kontratua exekutatzeko epealdia bi urtekoa da, bi aldeak ados jarriz gero beste bi urtez luza daitekeena. (III.4-A16-5. espedientea). Argibideak hemen daude eskura:

[http://zumaia.net/udala/kontratugilearen-profila/zumaiako-belargune-parke-lorategi-eta-zuhaitzak-mantendu-zaindu-aldatu-eta-hobetzeko-kontratua?set\\_language=eu](http://zumaia.net/udala/kontratugilearen-profila/zumaiako-belargune-parke-lorategi-eta-zuhaitzak-mantendu-zaindu-aldatu-eta-hobetzeko-kontratua?set_language=eu)

Udal Arkitektoari aholku emateko kontratua: 2009ko ekainaren 11ko 310/2009 alkatetza-dekretuaren bitarte zeta dagozkion hautaketa-prozesuaren ondoren udal-arkitektoaren plaza bete eta gero, erabaki zen arkitektoaren aholkularia eta Udala lotzen zituen kontratua amaitutzat ematea (5. eta 6. dokumentuak ).

## II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Hainbat kontu argitu behar ditugu atal honetan:

Batetik, hainbat lursailen gainbalioak ez ziren behar bezala kitatu. Horien doiketa, A.3 kodeduna, 2009-07-13an egin zen. Horrela bada, kitapen okerra baliogabetzen duen Alkatetzako Dekretuaren kopia eta baliogabetutako ordainagirien zerrenda erantsi ditugu (7. dokumentua).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Bestetik, Udalak 64.908 euroko saldoa zeukan kobratzeke aitortua 2008-12-31n —toki-erakundeei emandako laguntzen baitan kokatzen zen zenbateko hori, merkataritza biziberritzeko plan bereziak egiteko—, eta saldo hori baliogabetua izan dira. 2009-12-31n. Baliogabetze hori justifikatzen duen kontabilitate-agiria erantsi dugu (8. dokumentua).

Alondegia berritzeko diru-laguntzagatik, berriz, Udalak 200.000 euro zituen kobratzeke 2008-12-31n. Kobrantza hori 2009-12-31n baliogabetu zen. Baliogabetze hori justifikatzen duen kontabilitate-agiria erantsi dugu (8. dokumentua).

Urteta zabortegiaren kuotari buruzko A.7 likidazioari dagokionez, txostenak dio Udalak ez duela zabortegia ixtearen eraginez 2007ko eta 2008ko ekitaldietan sortutako gastua kontabilizatu ekitaldi horietan -142.359 eta 113.080 euro hurrenez hurren-. Horrela, zabortegia ixteagatiko diru-kopururik ez zen kontabilizatu 2007ko ekitaldian. Hurrengo ekitaldietan bai ordea; baita ekitaldi bakoitzean zegokiona baino diru-kopuru handiagoa jaso ere. 2008, 2009, eta 2010 ekitaldietako kopuruekin, beraz, 2007, 2008, 2009, eta 2010eko ekitaldietan sortutako gastua estali nahi zen. Aipatutako ekitaldietan sortutako gastuen egiaztagiria erantsi dugu, Urola Kostako Udal Elkarteak bidalia. Gehitu dugu, baita ere, 2007tik 2010era arteko ekitaldietan zabortegiaren itxierak sortutako gastuak estaltzeko xedeaz izendatu diren kontusailen kopia (9. dokumentua).

Zumaia Lantzenek gauzatutako Narrondoko pasagunea egiteko obraren A.7 likidazioari dagokionez, azkenik, argitu beharra dago Udalak ez zuela sekula gastu hori bere gain hartu. Horrenbestez, aipatutako obra hori gauzatu izanagatik Udala zorduntzat jotzen duen idazpena kenduko da Zumaia Lantzen S.A. enpresaren kontuetatik.

## **II.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK: SAN JUAN EGOITZA ETA MUSIKA PATRONATUA**

### **II.2.1 LEGEZKOTASUNARI BURUZKO IRITZIA KONTRATAZIOA**

Udalaren Musika Patronatua erakunde autonomoa: zuzendaritza batzordeak 2010eko apirilaren 27an onartu zuen administrazio-baldintzak eta teknikoak onartzea, ekainaren 30eko Sektore Publikoko Kontratuen 30/2007 Legeak xedatutakoari jarraituta, prozedura irekiaren bitartez musika eta dantza ikastaroak kudeatzeko zerbitzua esleitzeko; epealdia bi urtekoa da, bi aldeak ados jarriz gero beste bi urtez luza daitekeena, eta prezioa 130.000 eurokoa da, BEZ barne. Erabakia GAOn argitaratu zen 95. zenbakian 2010eko maiatzaren 25ean. GAOn argitaratutako iragarkia erantsita dago (10. dokumentua).



San Juan egoitza erakunde autonomoa: zuzendaritza batzordeak 2009ko maiatzaren 13an onartu zuen administrazio-baldintzak eta teknikoak onartzea, ekainaren 30eko Sektore Publikoko Kontratuen 30/2007 Legeak xedatutakoari jarraituta, prozedura irekiaren bitartez erizaintza zerbitzua kontratatzeke. Erabakia Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu zen 100. zenbakian 2009ko ekainaren 2an eta behin betiko esleipena 2009ko azaroaren 5ean egin zen; esleipendun izendatu zen SESOSGI, Servicios Sociosanitarios de Gipuzkoa merkataritza-sozietatea, 118.302,90 euroko prezioarekin (BEZ barne), 4 urteko exekuzio-epealdiarekin eta bi aldeak ados jarriz gero beste bi urtez luzatzeko aukerarekin (11. dokumentua).

## **II.3 ZUMAIA LANTZEN S.A. SOZIETATE PUBLIKOA**

### **II.3.1 LEGEZKOTASUNARI BURUZKO IRITZIA**

#### **KONTRATAZIOA**

##### II.3.1.1) Zumaia Lantzen, S.A.:

2009ko maiatzaren 14an merkataritza-sozietatearen Administrazio Kontseiluak aitortu zuen bateraezinak zirela Luciano Pagaegui jaunak udal arkitekto gisa eta Miren Jone Calzacorta andreak hirigintza sailaren arduradun gisa garatutako jarduerak, batetik, eta administrazio berari lotutako kontratazioaren prozeduran lizitatzaille bezala parte hartzea, bestetik; jarduera horien emaitza izan zen ODIETA-SAN JOSÉ AU 03 Hirigintza Esparruan 25 etxebizitza egiteko proiektua idaztea “zuzenean” esleitzea, kontratazioa arautu behar duten printzipioak saihestuta, esaterako gardentasuna, publizitatea eta lehia askea (egintza hori leialki jasota dago Herri Kontuen Epaitegiaren txostenean). Horren guztiaren ondorioz erabaki zen, besteak beste, kontratu hori deuseztatzea (Administrazio Kontseiluaren 120. akta erantsita dago) (12. dokumentua).

Ondoren, 2009ko uztailaren 9an Administrazio Kontseiluak egindako bileran erabaki zuen, prozedura irekiaren tramiteei jarraituta, “zerbitzu-kontratua Zumaiako AU 03 Odieta-San José hirigintza esparruan exekuzio-proiektua eraikingintzako kode teknikora egokitzeko eta 25 etxebizitzaren obra-zuzendaritzarako” behin betiko esleitzea Urkain S.L. lizitatzailleari (Administrazio Kontseiluaren 123. akta erantsita dago) (13. dokumentua).

##### II.3.1.2.

Erantsita dagoen 2008ko uztailaren 9ko 115. aktan jasota dagoen bezala, Zumaia Lantzen, S.A.ko Administrazio Kontseiluak kudeaketarako sistema berri bat esleitzeko lehiaketa publiko baterako deialdia egitea erabaki zuen, sozietatearen jarduera Sektore Publikoko Kontratuen Legea egokitzeko. 2009ko azaroaren 12an egindako bileran, Kontseiluaren 126. aktan jasotzen den bezala, kudeatzaille bat eta finantza-arduradun bat kontratatzea erabaki zen eta, beraz, s Zumaia Lantzen, S.A. sozietate publikoa kudeatzeko sistema aldatu zen horrekin; horrela, amaitutzat jo zen zumaia Lantzen 1992ko ekainaz geroztik kudeatzen aritu zen ESARBE eta Udala lotzen zituen kontratua 2 ( 115. eta 126. aktak erantsita daude).

(14. eta 15. dokumentuak. 16. dokumentu moduan, aldiz, kudeatzailearen eta administrazio-eta ekonomia-kudeatzailearen kontratuak gehitu dira)

### **III. BARNE-KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO OHARRAK**

#### **III.4 KONTRATAZIOA**

Jadarre berriz urbanizatzeko obren kontratua: behin-behineko idazkariaren txosten juridikoa erantsita dago, lursailen titulartasuna eta haien eskuragarritasuna argituko lituzkeen proiektuaren zuinketa egin arte Jadarre berriz urbanizatzeko obren exekuzioa bertan behera uzteko beharraren berri ohartarazten duena (17. dokumentua).

#### **III.5 DIRU-LAGUNTZAK**

Txostena egin deneko unean, Udalak ez zuen diru-laguntzei buruzko plan estrategikorik. Diru-laguntzen plan estrategikoa baliagarri litzateke hainbat gauza zehazteko, besteak beste: diru-laguntzen helburuak eta eraginak; helburu eta eragin horiek betetzeko epea; aurreikus daitezkeen kostuak; eta kostu horiek finantzatzeko iturriak. Gaur egun, Udalak eta haren erakunde autonomoek ematen dituzten diru-laguntza guztiak arautzeko asmoz, diru-laguntzen plan estrategikoa eta ordenantza orokorra lantzen ari da Kontu Hartzailletza. Ogasun Batzordeak 2010eko irailaren 27an egindako bilkuran aztertu ziren bi agiri horiek.

Horrez gain, udalbatzak 2010eko uztailaren 29an egindako osoko bilkuran, zergei buruzko informazioa elkar trukatzeko hitzarmena sinatu zuten Gipuzkoako Foru Aldundiko Ogasun eta Finantza Departamentuak eta Zumaiako Udalak. Hari esker, Udalak zuzenean lor ditzake diru-laguntzen onuradunek zerga-betebehar guztiak beteta dituztela erakusten duten agiriak.

#### **III.6 ERAKUNDE AUTONOMOAK: SAN JUAN EGOITZA LANGILEAK**

San Juan egoitzako langileak: ez dagoenez argi Gipuzkoako Foru Aldundiak noiz hartuko duen egoitzaren titulartasuna eta kudeaketaren ardura, abenduaren 5eko 12/2008 Legearen arabera gizarte zerbitzuen alorrean dituen eskumen exekutiboan baita, geldiarazi egin da aldi baterako kontratua behin betiko betetzeko hautaketa prozesuaren deialdia.

### **ERANSKINEI EGINDAKO ALEGAZIOAK**

#### **A.11 AURREKONTUKO ZORDUNAK**

2008ko abenduaren 31ko egoeraren balantzean, kaudimen gabeziagatiko hornidura jaso zen -701.838 euro-. Hornidura horren saldo okerra 2009ko ekitaldian zuzendu zen, aurreko ekitalditik soberan ziren 292.779 euroak kenduz. Agiri honi, beraz, kontabilizatutako idazpenen kopiak erantsi dizkiogu (18. dokumentua).



## **ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS SOBRE LA FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE ZUMAIA 2008**

### **II. OPINIÓN**

#### **II.1 AYUNTAMIENTO**

##### **II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

###### **PERSONAL**

En los temas de los procesos de selección que se han revisado, el Ayuntamiento de Zumaia ha tomado las siguientes medidas:

En 2009a se creó una BOLSA DE TRABAJO DE CONSERJE-NOTIFICADOR/A.

Para satisfacer la necesidad creada con motivo de la excedencia del funcionario con plaza en propiedad, se contrató de esta bolsa de trabajo a una funcionaria interina del 26-10-2009 al 10-07-2010, hasta que el 11-07-2010 el funcionario con plaza en propiedad regresó a su trabajo una vez finalizada la excedencia.

\*Se adjuntan las bases que se publicaron en el BOG N° 77 del 28 de abril de 2009 (documento n°1).

En 2009a se creó una BOLSA DE TRABAJO DE AUXILIARES ADMINISTRATIVOS/AS.

Se hizo uso de esta bolsa para contratar una auxiliar administrativa para el departamento de Cultura. Después de que entrara en vigor la bolsa de trabajo, finalizó el contrato la funcionaria interina que estaba desempeñando las funciones de auxiliar administrativa de Cultura, y se utilizó esta bolsa de trabajo para contratar una auxiliar administrativa siguiendo el orden establecido. Dicho contrato se formalizó el 04-01-2010. Esa auxiliar administrativa pasó a trabajar a otro departamento y se hizo uso de la bolsa de trabajo contratando otra auxiliar administrativa para que la reemplazara a partir del 03-03- 2010. En la actualidad esa contratación sigue en vigor.

\*Se adjuntan las bases que se publicaron en el BOG N° 77 del 28 de abril de 2009(documento n°1).

Dentro de la oferta pública de empleo de 2008 se ofertaron dos plazas de ASISTENTES SOCIALES, las cuales se cubrieron mediante concurso-oposición. En la actualidad tenemos a dos funcionarias en prácticas adscritas a esas plazas desde el 05-10-2009. Según las bases el periodo de prácticas es de doce meses, por lo que dicho periodo finaliza el 5 de octubre. Si superan el periodo de prácticas tomarán en propiedad esas plazas, y en el caso de que no lo hagan, quedarán fuera del proceso de selección; si así sucede, en consecuencia se cubrirán las plazas con funcionarios/as en prácticas siguiendo la clasificación definitiva del proceso de selección.

\*Se adjuntan las bases y la convocatoria de oferta pública de empleo que se publicaron en el BOG el 17 de octubre de 2008 (documento n°2)



Dentro de la oferta pública de empleo de 2008 se hizo una convocatoria para cubrir tres plazas de AGENTES DE LA POLICÍA MUNICIPAL Después de que finalizara el concurso-oposición, actualmente son tres funcionarios en prácticas los que cubren dichas plazas. Tal como se ha expuesto en el punto anterior, si superan el periodo de prácticas tomarán en propiedad esas plazas, y en el caso de que no lo hagan, quedarán fuera del proceso de selección y se cubrirán las plazas siguiendo la clasificación definitiva del proceso de selección.

\*Se adjuntan las bases y la convocatoria de oferta pública de empleo que se publicaron en el BOG el 17 de octubre de 2008 (documento nº2).

## CONTRATACIÓN

Contrato de gestión del servicio de Centro de Día, apartamentos polivalentes y ayuda domiciliaria: adjudicado con fecha 13 de octubre de 2004 y prorrogado desde la fecha de su finalización, el 13 de octubre de 2008, hasta la adjudicación de un nuevo contrato, resultando una revisión al alza del precio en un 20%: Se ha procedido a la elaboración de nuevos pliegos para la contratación del servicio ajustada a la LCSP 30/2007 de 30 de octubre cuya adjudicación se prevé se realice antes del fin del ejercicio 2010.

Servicio de limpieza de edificios municipales: aprobadas por resolución de Alcaldía el pliego de cláusulas administrativas particulares para la contratación del servicio de limpieza de diversos centros municipales, se adjudicó definitivamente mediante procedimiento abierto y por un precio base de 344.218,97 Euros más 55.075,03 Euros de IVA, en resolución de 27-05-2009, a la empresa Unión Internacional de Limpiezas, S.A. por un período de duración de un año prorrogable por otro año más si mediara acuerdo expreso entre las partes. Información disponible en:

<http://zumaia.net/ayuntamiento/perfil-del-contratante/caratula-del-pliego-de-clausulas-administrativas-particulares-para-la-contratacion-del-servicio-de-limpieza-de-diversos-centros-municipales>

Contrato de Ludoteca y colonias: Colonias abiertas de Zumaia: con el fin de ajustar la contratación del servicio a la Ley 30/2007 de Contratos del Sector Público se aprobó por Decreto de Alcaldía nº 257/2009 de 14 de marzo de 2009 pliegos de cláusulas administrativas y técnicas, resolviéndose a través de procedimiento negociado sin publicidad, una vez cursada invitación a tres empresas, la adjudicación definitiva a favor de Kabia Elkarte en Decreto nº 257/2009 de 20 de mayo de 2009 (documento nº 3).



Ludoteca: Decreto de Alcaldía n.º 224/09 de fecha 5 de mayo de 2009, se acordó aprobar las bases del proceso selectivo para cubrir de forma interina una plaza de Técnico Auxiliar Infantil y dos plazas de Educadores/as de la ludoteca cuya convocatoria se publicó en BOG n.º 103 de 5 de junio de 2009. Cubriéndose interinamente las plazas (documento n.º 4).

Posteriormente y con el fin de crear una bolsa de trabajo de Educadores que cubriera las necesidades temporales de la Ludoteca de Zumaia, mediante Decreto de Alcaldía de 18 de febrero de 2010 se aprobaron las bases que debían regir el proceso selectivo realizándose la oportuna convocatoria en el Boletín Oficial de Gipuzkoa n.º 42 de 4 de marzo de 2010 (documento n.º 4 bis).

Contrato de servicio de jardinería: mediante resolución de alcaldía n.º 178/2009 de 7 de abril de 2009 se aprobaron pliegos de condiciones particulares para la adjudicación mediante procedimiento abierto del servicio de jardinería incluyendo, entre otros, como criterio de valoración de las proposiciones presentadas la exigencia, conforme al art. 51 de la Ley 30/2007 de Contratos del Sector Público de 30 de junio, de acreditación por parte de los oferentes de solvencia técnica y económica. Cumplidos estos requisitos por los licitadores se adjudicó definitivamente el contrato a la empresa Kimu Bat, S.L. por un precio base de 168.189,66 euros más 26.910,34 euros en concepto de Iva. El plazo de ejecución del contrato es de dos años prorrogable por otros dos mediante acuerdo expreso. (III.4-A16-expediente 5). Información disponible en:

<http://zumaia.net/ayuntamiento/perfil-del-contratante/contratacion-del-servicio-de-mantenimiento-conservacion-reposicion-y-mejora-de-diferentes-zonas-verdes-parques-jardines-y-arbolado-existentes-en-zumaia>

Contrato de Asesoramiento de Arquitecto Municipal: mediante Decreto de Alcaldía 310/2009 de 11 de junio de 2009, y habiéndose cubierto la plaza de arquitecto municipal tras el correspondiente proceso selectivo, se acordó dar por finalizada la relación contractual que unía a aquél con el Ayuntamiento (documentos n.º 5 y 6).

## **II.1.2 OPINIÓN DE LAS CUENTAS ANUALES**

En cuanto a este epígrafe debemos reseñar varias aclaraciones:

El ajuste propuesto A.3 sobre las plusvalías de terrenos incorrectamente liquidadas, se realizó con fecha 13-07-2009. Se adjunta copia del Decreto de Alcaldía que autoriza la anulación y la relación de los recibos anulados (documento n.º 7).

El saldo pendiente de cobro de 64.908 euros que tenía el Ayuntamiento reconocido a fecha 31-12-2008, en concepto de ayudas destinadas a Entidades Locales para la ejecución de los



Planes Especiales para la Revitalización Comercial, han sido anulados con fecha 31-12-2009. Se adjunta documento contable que lo justifica (documento nº 8).

El saldo pendiente de cobro de 200.000 euros que tenía el Ayuntamiento reconocido a fecha 31-12-2008, correspondiente a la subvención concedida para la rehabilitación del edificio Alhóndiga, ha sido anulado con fecha 31-12-2009. Se adjunta documento contable que lo justifica (documento nº 8).

El cuanto al ajuste propuesto A.7 sobre el Canon del vertedero Urteta, como se menciona en el informe, el Ayuntamiento no ha contabilizado en los ejercicios 2007 y 2008 el gasto devengado en dichos ejercicios, exigible al cierre del vertedero por un importe de 142.359 y 113.080 euros respectivamente. Sin embargo, cabe señalar que aunque en el ejercicio 2007 no contabilizó cantidad alguna por este concepto, sí lo hizo en los ejercicios posteriores, y por cantidades superiores a las que correspondían en cada ejercicio. Con ello se pretendía que las cantidades contabilizadas durante los ejercicios 2008, 2009 y 2010 fuesen suficientes para cubrir el gasto devengado durante los ejercicios 2007, 2008, 2009 y 2010. Se adjunta justificante de los gastos devengados durante los ejercicios mencionados, remitido por Urola Kostako Udal Elkarte y copia de las partidas incluidas por dicho concepto en los presupuestos de los ejercicios afectados (documento nº 9).

El cuanto al ajuste propuesto A.7 sobre la obra de la pasarela Narrondo ejecutada por Zumaia Lantzen, S.A. debemos aclarar que dicho gasto no fue en ningún momento asumido por el Ayuntamiento, por lo que en breve, se procederá a eliminar de las cuentas de Zumaia Lantzen, S.A. el asiento que reconoce al Ayuntamiento como deudor por la ejecución de la obra mencionada.

## **II.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS: RESIDENCIA SAN JUAN Y PATRONATO MUNICIPAL DE MÚSICA**

### **II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD CONTRATACIÓN**

Organismo Autónomo Patronato Municipal de Música: la Junta Rectora acordó el 27 de abril de 2010 aprobar pliegos técnicos y administrativos, ajustados a las disposiciones de la Ley 30/2007 de Contratos del Sector Público, de 30 de junio, para la adjudicación mediante procedimiento abierto del servicio de gestión de cursos de música y danza por un período de dos años prorrogable por otros dos si mediara acuerdo expreso entre las partes y por un precio de 130.000 Euros Iva incluido. El acuerdo se publicó en el BOG nº 95 de 25 de mayo de 2010. Se adjunta anuncio publicado en el BOG (documento nº 10).

Organismo Autónomo Residencia San Juan: Con fecha 13 de mayo de 2009 la Junta Rectora de la Residencia aprobó pliegos ajustados a las prescripciones de la Ley 30/2007 de Contratos del Sector Público para la contratación mediante procedimiento abierto del servicio de enfermería. El acuerdo se publicó en Boletín Oficial de Gipuzkoa nº 100 de 2 de junio de 2009 y la adjudicación definitiva se realizó el 5 de noviembre de 2009, resultando adjudicatario la mercantil SESOSGI, Servicios Sociosanitarios de Gipuzkoa por un precio de 118.302,90 Euros (Iva incluido) y un período de ejecución de 4 años prorrogable otros 2 si mediara acuerdo expreso entre las partes (documento nº 11).

## **II.3 SOCIEDAD PÚBLICA ZUMAIA LANTZEN, S.A.**

### **II.3.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD CONTRATACIÓN**

II.3.1.1) Zumaia Lantzen, S.A.:

El 14 de Mayo de 2009 el Consejo de Administración de la mercantil, reconociendo la incompatibilidad funcional existente entre la actividad desarrollada en su condición de arquitecto municipal por D. Luciano Pagaegui, y en su condición de responsable del departamento de urbanismo por D<sup>a</sup> Miren Jone Calzacorta, por una parte, y su participación, por otra parte, como licitadores en un procedimiento de contratación vinculada a la misma administración, y que dio como resultado la adjudicación “directa” de la redacción del Proyecto para la Ejecución 25 VIVIENDAS EN EL AU 03 ODIETA-SAN JOSÉ eludiendo principios como los de transparencia, publicidad y libre concurrencia que deben regir la contratación (hecho éste fielmente reflejado en el informe del Tribunal de Cuentas), adoptó como consecuencia de todo ello, entre otros acuerdos, la rescisión de este contrato (se acompaña acta nº 120 del Consejo de Administración) (documento nº12).

Posteriormente en sesión del Consejo de Administración de 9 de julio de 2009 se acordó, siguiendo los trámites del procedimiento abierto, la adjudicación definitiva, del “contrato de servicios para la adaptación del Proyecto de ejecución al código técnico de la edificación y la dirección de obra de 25 viviendas en el AU 03 Odieta-San José de Zumaia”, a la licitadora Urkain S.L. (se acompaña acta nº 123 del Consejo de Administración) (documento nº13).



### II.3.1.2.

El Consejo de Administración de Zumaia Lantzen, S.A., tal y como consta en el acta nº 115 de 9 de julio de 2008 que se acompaña, acordó con el fin de ajustar la actividad de la sociedad a la Ley de Contratos del Sector Público convocar un concurso público para la adjudicación de un nuevo sistema de gestión. En sesión de 12 de noviembre de 2009, acta nº 126 del Consejo, se acordó la contratación de un gerente y una responsable financiero modificándose, pues, el sistema de gestión de las Sociedad Pública Zumaia Lantzen, S.A., y dando, de este modo, fin a la relación contractual con ESARBE, gestora de Zumaia Lantzen desde Junio de 1992.(se adjuntan actas nº 115 y 126).

(documentos nº 14 , 15 y como documento nº 16 contratos laborales de gerente y de gestora económica administrativa)

## **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

### **III.4 CONTRATACIÓN**

Contrato de Obras de reurbanización de Jadarre: se adjunta informe jurídico de la Secretaria accidental advirtiendo de la necesidad de suspender la ejecución de las obras de reurbanización de Jadarre en tanto no se efectuara el replanteo del proyecto que aclarara la titularidad de los terrenos y su disponibilidad (documento nº17).

### **III.5 SUBVENCIONES**

En la fecha de elaboración del informe el Ayuntamiento no disponía de un plan estratégico de subvenciones que concretase los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación. Actualmente, desde el departamento de Intervención se está elaborando un plan estratégico de subvenciones y una ordenanza general de subvenciones, con el fin de regular todas las subvenciones que concede el Ayuntamiento y sus organismos autónomos. Ambos documentos han sido analizados en la Comisión de Hacienda celebrada el día 27 de septiembre de 2010.

Además, el la sesión plenaria del día 29 de julio del 2010, se aprobó el Convenio de Colaboración en materia de cesión de información tributaria, entre el Departamento de Hacienda y Finanzas y el Ayuntamiento de Zumaia, con lo cual el Ayuntamiento podrá obtener directamente, la acreditación de hallarse al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias de los beneficiarios de las subvenciones.





### **III.6 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA SAN JUAN**

#### **Personal**

Personal Residencia San Juan: Siendo incierta la fecha en que la Diputación Foral de Gipuzkoa asumirá definitivamente, dentro de las competencias ejecutivas que ostenta en materia de servicios sociales en virtud de la Ley 12/2008, de 5 de diciembre, la titularidad y gestión de la residencia, se ha paralizado la convocatoria del proceso selectivo para la cobertura definitiva del contrato de interinidad.

### **ALEGACIONES A LOS ANEXOS**

#### **A.11 DEUDORES PRESUPUESTARIOS**

La provisión por insolvencias que figuraba en el Balance de Situación a 31 de diciembre de 2008, con un saldo erróneo de 701.838 euros (292.779 euros de más) se ha corregido en el 2009 eliminando dicho exceso contabilizado en el ejercicio anterior. Se adjuntan copias de los asientos contabilizados (documento nº18).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)